

**UNIVERSIDAD DE HUÁNUCO**

**FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIAS POLITICAS**

***CARRERA PROFESIONAL DE DERECHO***



**TESIS**

**“LA CONTAMINACIÓN O ADULTERACIÓN  
DE ALIMENTOS Y SU AFECTACIÓN A LA  
SALUD PÚBLICA EN LA CIUDAD DE  
HUANUCO, 2017.”**

**PARA OPTAR EL TITULO  
PROFESIONAL DE ABOGADA.**

**TESISTA: Soledad Lucila SOBRADO CHÁVEZ**

**ASESOR: Dr. Pedro Alfredo MARTÍNEZ FRANCO**

**HUÁNUCO – PERU**

**2017**

## DEDICATORIA

A Dios en primer lugar por darme la oportunidad de seguir viviendo.

A mis padres Dionicio Sobrado y Lucila Chávez porque ellos han dado razón a mi vida, por sus consejos, su apoyo incondicional y su paciencia, todo lo que soy es gracias a ellos.

A mis hermanos Dulio y Roger que más que mis hermanos son mis verdaderos amigos.

Tu ayuda ha sido fundamental, has estado conmigo en todo momento, este proyecto no fue fácil, pero estuviste motivándome y ayudándome hasta donde tus alcances los permitían. Te lo agradezco muchísimo, amor.

La Investigadora.

## AGRADECIMIENTO

Mis agradecimientos profundos a mis maestros de la Facultad de Derecho de la UDH, que me formaron e instruyeron en las aulas y marcaron cada etapa de mi camino; a mi asesor de Tesis, Dr. Pedro Alfredo Martínez Franco por sus conocimientos, experiencias y oportuna revisión que tuvo para poder culminar la investigación; a mi amigo y asesor externo Mg Alfredo Martel Santiago por su paciencia y asesoramiento de esta tesis; a los comerciantes , usuarios del mercado modelo de Huánuco quienes nos brindaron la información para la ejecución de la presente investigación; al gerente de desarrollo económico de la Municipalidad Provincial de Huánuco, al gerente de sostenibilidad ambiental de la Municipalidad Provincial de Huánuco; al personal del área de ecología, protección del ambiente del MINSA al director ejecutivo de salud ambiental del MINSA y a la Fiscal de Prevención del delito por su valiosa contribución en esta investigación.

Finalmente, a los abogados expertos en materia de salud pública quienes por su experiencia contribuyeron a la culminación de esta humilde investigación.

Portada	
Dedicatoria	
Agradecimiento	
Índice	

## **CAPITULO I INTRODUCCIÓN**

1.1.	Descripción del problema	08
1.2.	Formulación del problema	10
1.3.	Objetivo general	10
1.4.	Objetivos específicos	11
1.5.	Justificación de la investigación	11
1.6.	Limitaciones de la investigación	12
1.7.	Viabilidad de la investigación	12

## **CAPITULO II MARCO TEÓRICO**

2.1	Antecedentes de la investigación	14
2.2	Bases teóricas	17
2.3	Definiciones conceptuales	39
2.4	Hipótesis	39
2.5	Variables	40
	2.5.1. Variable dependiente	40
	2.5.2. Variable independiente	40
2.6	Operacionalización de variables	40

## **CAPITULO III METODOLOGÍA DE LA INVESTIGACIÓN**

3.1	Tipo de investigación	41
	3.1.1. Enfoque	41
	3.1.2. Alcance o nivel	41
	3.1.3. Diseño	41
3.2	Población y muestra	42
3.3	Técnica e instrumentos de investigación	42
	3.3.1. Para la recolección de datos	43
	3.3.2. Para el análisis e interpretación de datos	43
	3.3.3. Para la presentación de datos	44

## **CAPITULO IV RESULTADOS**

4.1	Procesamiento de datos	45
-----	------------------------	----

## **CAPITULO V DISCUSIÓN DE RESULTADOS**

5.1	Contratación de los resultados	86
	CONCLUSIONES	93
	RECOMENDACIONES	94
	REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS	95

## ANEXOS

- Resolución de aprobación del proyecto de trabajo de investigación (Anexo 01)
- Matriz de consistencia (Anexo 02)
- Instrumentos de recolección de datos de los expertos (Anexo 03)
- Instrumentos de recolección de datos de los comerciantes (Anexo 04)
- Instrumentos de recolección de datos de los usuarios (Anexo 05)
- Fotos de referencia (Anexo 06)
- Cualquier otra información complementaria (Anexo 07)

## RESUMEN

En nuestra vida ciudadana acudimos a centros de comercialización de productos alimenticios para satisfacer una necesidad fundamental como es la alimentación pero observamos que muchos comerciantes incumplen reglas básicas de higiene, otros adulteran los ingredientes y algunos modifican las fechas de vencimiento constituyendo estas conductas en atentados directos contra la salud pública de los ciudadanos previstos taxativamente en los artículos 286, 287 y 288 de nuestro ordenamiento penal, y es precisamente este hecho que ha motivado la presente investigación por lo que a partir del método científico lo hemos planteado en términos de la “contaminación o adulteración de alimentos y su afectación a la salud pública en la ciudad de Huánuco”. Precisamente hemos acudido a las fuentes de información validadas para recoger información básica y teórica para luego contrastar con los datos que hemos recogidos de la muestra constituida por los mismos comerciantes, de los usuarios consumidores como también de los expertos en materia de salud pública.

Con la información obtenida se pasó a interpretar y analizar a fin de contrastar con las hipótesis propuestas y como resultado de las mismas se aceptó la hipótesis general y se aceptó parcialmente las hipótesis específicas con la cual se pasó a determinar las conclusiones y sugerencias.

La investigadora.

## INTRODUCCIÓN

La presente tesis brinda aspectos conceptos, definiciones enfoques respecto a un problema que es recurrente en la ciudad de Huánuco que es la contaminación y/ adulteración de los alimentos de consumo humano, que vienen afectando a la salud pública. La línea de investigación es el derecho penal enmarcado en el análisis y contrastación de conductas previstas en los artículos 286, 287 y 289 del código penal. Asimismo, se enmarca en el estudio y análisis de la ordenanza municipal “Ordenanza municipal N° 22-2008-MPHCO de fecha 12 de setiembre del 2008. Procedimiento administrativo sancionativo por adulteración o contaminación de alimentos o insumos para el consumo humano”. Esta investigación se considera trascendente en la medida que se busca conocer de qué manera la contaminación o adulteración de alimentos afectan a la salud publica en la ciudad de Huánuco así como también determina sus formas de contaminación y/o adulteración, identificando los niveles de afectación que tiene a la salud pública y finamente proponiendo mecanismos fácticos y normativos que permitan reducir el impacto que genera la contaminación o adulteración de los alimentos en la salud pública en la ciudad de Huánuco.

En el Capítulo I presentamos como punto de partida la problemática observada por ello se plantea el problema, se formula los objetivos, la justificación, y los aportes que se pretende establecer.

En el Capítulo II, denominado marco teórico, presentamos los antecedentes del estudio y los planteamientos teóricos propiamente dichos, estos fundamentos teóricos parte de un análisis normativo, las mismas que permiten formular las hipótesis. En el Capítulo III encontraremos la Metodología, las técnicas e instrumentos a utilizarse, ello comprende el nivel y tipo los métodos de investigación, aquí también se identifica la variable e indicadores, precisándose la población y muestra.

El Capítulo IV, lo constituye los resultados que se presentan en cuadros y gráficos y finalmente en el Capítulo V, presentamos la discusión de los resultados para finalizar con las conclusiones y sugerencias junto con las referencias bibliográficas utilizadas y finalmente los anexos con la matriz de consistencia y los instrumentos de investigación.

La investigadora.

# CAPITULO I

## PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN

### 1.1 Descripción del Problema.

El ser humano en su vida diaria tiene necesidades que deben ser satisfechas para su subsistencia, dentro de estas necesidades existen un tipo de ellas que el hombre en particular debe satisfacer, sin desmedro a los derechos fundamentales de la persona, entre ellos el derecho a la vida y el derecho a la salud que debe ser protegido con sanciones ejemplares cuando se atenta contra estos.

Hemos observado en el contexto de los delitos contra la salud pública, algunas circunstancias agravantes que en nuestro medio se vienen dando de manera continua y recurrente como es el de la adulteración de productos y componente de consumo humano la misma que por carecer de una debida fiscalización termina siendo conductas y actividades impunes tanto a nivel administrativo como penal, por tanto, creemos que debe ser tratada con mayor claridad para los efectos de investigación pero también para una tratamiento penal.

La salud pública genera un ambiente de certidumbre y confianza que, a su vez, permite el ejercicio sano de derechos de actividades sociales y económicas de una comunidad. Es decir, su conformación es parte y consecuencia del respeto por derecho a la salud de la comunidad; ambos deben ser consecuencia el uno del otro. De esta manera, el desarrollo de un país, sólo será posible en un ambiente de certidumbre, que es dado por un ambiente de sano que establezca medidas contra la vulneración a la ley 29675 (art. 286).

El respeto por la salud pública es una condición indispensable para el desarrollo de la sociedad; en ello, el Estado a través sus órganos de control y supervisión desempeña un papel fundamental y estratégico como garante y promotor de la salud pública.

La vulneración a la norma penal sobre salud pública se genera con la conducta de la adulteración a los insumos y/o productos de consumo humano, esta puede originarse desde dos vertientes, la primera es que el agente puede causar la contaminación sin quererlo, es decir, no tuvo



la diligencia necesaria o la información requerida para actuar de la forma adecuada, pero a pesar de ello realiza la acción, es el caso del que expenden comidas y bebidas, quienes muchos de ellos no son profesionales de su rubro ni por tanto algunos no están capacitados y facultados para elaborar y procesar los alimentos, lo que permiten y generan las reacciones y malestares contra la salud de sus consumidores y que a la larga producen otras enfermedades y dolencias más graves en el cuerpo humano.

Sin embargo, también observamos a aquellos que si actúan creyendo tener la suficiente información respecto al insumo a componente utilizado, no obstante, el producto obtenido tiene reacciones adversas, a pesar de haber transcurrido por la cadena de seguridad por la que pasa algunos productos para el consumo humano, entonces estaremos frente a un caso de contaminación con actuación culposa del comerciantes o vendedor de alimentos; por otro lado, también podemos encontrarnos ante un caso de contaminación con actuación dolosa del agente, por ejemplo el comerciante y/o expendedor de alimentos quien combina, adultera, cambia ingredientes o sabiendo que estos están en mal estado y/o con fecha vencida los utiliza y los vende sin hacer advertir pues en todos los casos disimula en su presentación, con el único afán de obtener lucro sin importarles la salud de sus clientes y/o usuarios e inclusive en algunos casos querer inducirlos a determinado grupo de la sociedad para que luego estos los compren de mayor valor económico que solo es fabricado por estas empresas.

El artículo 286 que fue modificado por la Ley 29675, en cuanto a su penalidad haciendo de estos una conducta con mayor agravante, en el supuesto de adulteración de bienes o insumos destinados al uso o consumo humano. Contaminación o adulteración de bienes o insumos destinados al uso o consumo humano y alteración de la fecha de vencimiento. Esta norma (Art 286 C.P.) claramente establece.

El que contamina o adultera bienes o insumos destinados al uso o consumo humano, o altera la fecha de vencimiento de los mismos, será reprimido con pena privativa de libertad no menor de tres ni mayor de seis años.

El sector informal en esta ciudad está constituido mayormente por el comercio ambulatorio los que operan fuera de los marcos legales y normativos que rigen la actividad económica, todos al margen de las cargas tributarias y normas legales, los que ejercen sin un control y fiscalización del Municipio, de la Prefectura, del Ministerio de Comercio e industrias de Huánuco, y de la misma fiscalía de prevención contra el delito lo que hacen que muchos impunemente ejerzan esta actividad ilegal de adulteración de los alimentos y que vienen afectando la salud pública en nuestro medio poniendo en riesgo la salud de los consumidores.

El Estado a través de la fiscalía de prevención del delito, la PNP, las Municipales locales, el MINSA entre otros, tiene la obligación de supervisar, fiscalizar y de garantizar la salubridad de la ciudadanía hacen poco o nada por preservar y garantizar la salud publica en esta ciudad. Observamos que muchas personas en nuestro medio local, que se dedican al comercio son la mayor parte informales y solo pocos comerciantes son formales ya cuentan con licencia del DIGEMID y todos los documentos exigidos por ley.

De allí que se hace necesario formular un proyecto de investigación que proponga medidas que reduzcan el impacto de la adulteración de los bienes o insumos destinados al consumo humano creemos así mismo que se hace necesario el establecimiento de políticas públicas sobre la prevención y cuidado de la salud movilizand o a la ciudadanía ejerciendo nuestro derecho de reclamación a las entidades pertinentes para tenga una mayor efectividad en sus acciones de control.

## **1.2. Formulación de Problema**

### **Pregunta General.**

¿De qué manera la contaminación o adulteración de alimentos afectan a la salud publica en la ciudad de Huánuco, 2017?

### **Pregunta Específicas.**

- a. ¿Qué formas de contaminación y/o adulteración se viene generando a los alimentos en la ciudad de Huánuco, 2017?

- b. ¿Cuál es el nivel afectación que tiene la salud pública por efectos de la contaminación y/o adulteración de los alimentos en la ciudad de Huánuco, 2017?
- c. ¿Qué mecanismos fácticos y normativos se deben proponer para reducir el impacto que genera la contaminación y/o adulteración de los alimentos en la salud pública en la ciudad de Huánuco, 2017?

### **1.3. Objetivo general**

Identificar y analizar la manera de como la contaminación o adulteración de alimentos están afectando a la salud publica en la ciudad de Huánuco, 2017.

### **1.4. Objetivos específicos.**

- a) Determinar formas de contaminación y/o adulteración se viene generando a los alimentos en la ciudad de Huánuco, 2017.
- b) Identificar el nivel afectación que tiene la salud pública por efectos de la contaminación y/o adulteración de los alimentos en la ciudad de Huánuco, 2017.
- c) Proponer mecanismos fácticos y normativos para para reducir el impacto que genera contaminación y/o adulteración de los alimentos en la salud pública en la ciudad de Huánuco, 2017.

### **1.5. Justificación de la Investigación.**

El presente trabajo de investigación se justifica, en la necesidad de investigar por lo menos de manera descriptiva el problema de la vulneración a la ley, que es cada vez más agravante y está en constante aumento y que además de causar daño a la salud pública deteriora la calidad de vida. Por tanto, se requiere urgente tratamiento conociendo su impacto sus factores desde el punto de vista socio jurídico.

Es importante asimismo el abordaje del problema de salud pública en nuestro medio porque su estudio desde el campo jurídico es relativamente reciente, pues la adulteración, la falsificación y el engaño de productos de consumo humano es en sí una violencia que puede y debe ser tratada como un problema de salud pública, no sólo porque

produce directamente lesiones y defunciones, sino por su influencia en el deterioro del entramado de relaciones sociales de solidaridad y cooperación que hoy se suele denominar ‘capital social’” (Pellegrini, 1999) . Por una parte, en el área de la salud pública se plantean las estrategias para luchar contra los problemas de salud de grupos concretos de la población. Por ello creemos necesario conocer los factores de riesgo de las enfermedades y proporcionar información sobre los eventos mórbidos que ocurren en esta ciudad.

Con los resultados que podemos obtener contribuiremos a que las instituciones públicas encargadas, diseñan programas de salud pública, y además creemos que se podrá fomentar comportamientos saludables y promueven entornos sanos. De igual manera, la construcción de la salud pública, punto de encuentro entre lo jurídico y lo social, tiene como fin fundamental organizar en forma eficiente y eficaz la respuesta normativa ante los contratiempos de salud que afecten el desarrollo humano y social. Además, pretendemos contribuir con datos para que sirvan de base a futuras investigaciones a fin de poder proponer políticas públicas que gestionen un mejor tratamiento a los insumos y productos de consumo humano y garantizar así la salud pública de los ciudadanos de la ciudad de Huánuco.

#### **1.6. Limitaciones de la Investigación.**

Una de las limitaciones en la presente investigación es la falta de información y registro de la cantidad y tipos de informalidad comercial pues no existe una institución pública o privada que registre o monitoree el avance de la informalidad en nuestro medio. En este mismo sentido tampoco los mismos informales están prestos a dar información siendo reacios a cooperar con la investigación.

#### **1.7. Viabilidad de la Investigación**

Es viable así mismo desde un punto de vista económico puesto que el objeto de estudio no es oneroso para la investigadora, por otro lado, la investigadora cuenta con disponibilidad de tiempo tanto para su realización. En el área de recursos humanos cuento con un asesor, quien

me va ayudar a corregir algunas fallas y errores que encuentre para poder terminar con nuestro proyecto de Tesis. También cuento con el apoyo de un familiar que me va ayudar posteriormente a hacer las encuestas. En el área de recursos materiales contamos con todo lo necesario para llevar acabo mi proyecto de tesis como son: el papel bond, lapiceros, borradores, lápices, tajador, corrector, reglas, laptop, impresora, tinta, anillados o empastados, internet, y otras cosas más que falten. En el área de recursos económicos contamos con el recurso necesario para poder realizar nuestro proyecto de investigación para sustentar nuestra tesis.

## **CAPITULO II**

### **MARCO TEÓRICO**

#### **2.1 Antecedentes de la Investigación**

Para realizar la presente investigación se han consultado revistas, libros, investigaciones, páginas webs, así también visitamos la Universidad Hermilio Valdizán, y en la WEB SITE encontrando los siguientes antecedentes.

1. Artículo: **La violencia como un grave problema de salud pública” (1999) elaborado por Guillermo Soberón, Beatriz Zurita, Teresita Ramírez, José Luis Torres- México.** Entre sus conclusiones establecen expresan:

- Enfrentar el problema de la violencia en forma integral, de modo que se supere el papel de entidades registradora de los eventos violentos, que algunas instituciones del sector salud han tenido en el pasado. Un primer paso puede ser incluir al titular del ramo en el gabinete de Seguridad Pública creado en 1997.
- Crear un consejo consultivo para la lucha contra la violencia, con representación gubernamental y no gubernamental, incluyendo a la sociedad civil, el cual sea capaz de influir en la creación de un programa nacional de lucha contra la violencia.
- Reconocer que la violencia tiene una clara repercusión sobre el curso de la economía; resulta entonces lógica la participación creciente que acerca de este problema ha manifestado el sector privado.
- Considerar a las muertes violentas como un problema prioritario de salud. Por lo tanto, es necesario analizar la pertinencia de incrementar la atención a las víctimas de la violencia, la cual se proporciona en las instituciones hospitalarias (a través de modernizar su infraestructura y adecuar a las condiciones de salud.
- La violencia como un grave problema de salud pública su ubicación en las áreas con mayor incidencia) y en centros

ambulatorios. Hasta ahora, las instancias de procuración de justicia han iniciado una serie de programas, principalmente de apoyo psicológico a las víctimas (en especial por abuso sexual y violencia doméstica). Debemos recordar que el sobreviviente de la violencia sufre también discapacidades físicas, y que para él los servicios de rehabilitación desempeñan un papel muy importante en su reencuentro consigo mismo y en su reintegración a la sociedad.

- Diseñar programas de salud pública que reconozcan las múltiples dimensiones de la violencia, con la efectividad necesaria para prevenir su crecimiento. Estos programas deberán incluir actividades cuyas capacidades se encuentren ampliamente comprobadas para incidir en el crecimiento de la violencia.
- Emplear a la educación en contra de la violencia como un factor de fundamental importancia, en particular sí se le concibe no sólo como un instrumento de instrucción, sino como un factor de generación de valores y principios, así como un procedimiento de socialización que haga al buen ciudadano un garante de la seguridad colectiva. (Lozano, 1999). En este sentido es nuestra obligación promover políticas saludables.
- Finalmente, no debemos olvidar el papel importante de la investigación, campo en el que se deben promover y apoyar los trabajos sobre el tema, tanto los que ya se realizan desde diversas áreas del conocimiento (en salud pública, entre otras, sobre la violencia doméstica), como los que se inicien, así como expandir el campo de estudio para ayudarnos a prevenir la muerte de los jóvenes.

2. **La primera Conferencia Internacional sobre la Promoción de la Salud.** Reunida en Ottawa el día 21 de noviembre de 1986 emite la presente CARTA dirigida a la consecución del objetivo "Salud para Todos en el año 2000." Esta conferencia tuvo con resultado la siguiente declaración: Ante todo, una respuesta a la creciente

demanda de una nueva concepción de la salud pública en el mundo. Si bien las discusiones se centraron en las necesidades de los países industrializados, se tuvieron también en cuenta los problemas que atañen a las demás regiones. La conferencia tomó como punto de partida los progresos alcanzados como consecuencia de la Declaración de Alma Ata sobre la atención primaria, el documento "Los Objetivos de la Salud para Todos" de la Organización Mundial de la Salud, y el debate sobre la acción intersectorial para la salud sostenido recientemente en la Asamblea Mundial de la Salud.

3. Artículo científico **“SALUD PUBLICA Y DERECHOS HUMANOS: Estableciendo Lazos” Marco Conceptual de los Derechos Humanos en Salud. Documento preparado por: Mario Ríos JD. MPH. APRODEH y Profesor Universidad Peruana Cayetano Heredia. Lima, agosto del 2002.** En su parte introductoria establecen: La salud y los derechos humanos no se han relacionado frecuentemente en forma explícita.

Con raras excepciones, especialmente en lo que se refiere al acceso de la atención en salud, las discusiones sobre salud no han incluido consideraciones de los derechos humanos. En forma similar, excepto cuando existe un daño evidente a la salud como manifestación inicial del abuso a un derecho humano, como es el caso de la tortura, la perspectiva de salud generalmente no incluye el discurso de los derechos humanos.

Más aún, la salud y los derechos humanos, se constituyen ambos como enfoques modernos y prometedores para definir y avanzar en el objetivo del bienestar humano. La atención en la intersección de la salud con los derechos humanos puede proporcionar beneficios prácticos para aquellos que estén comprometidos en el trabajo en salud o en derechos humanos, puede ayudar a reorientar la reflexión sobre las grandes metas globales en salud, y puede contribuir a ampliar la teoría y la práctica en derechos humanos. Sin embargo, se requiere un campo común



para establecer un diálogo serio y efectivo sobre la interacción entre la salud y los derechos humanos.

## **2.2 Bases Teóricas**

### **A. Breve antecedentes histórica de la salud pública.**

Según de lo extraído de **es.wikipedia.org/wiki. Diciembre/2016** La protección y promoción de la salud y el bienestar de la comunidad son considerados como una de las más importantes funciones del Estado moderno. Esta función está basada en consideraciones políticas, económicas y sociales, al igual que en consideraciones éticas.

Todas las sociedades han deseado desarrollar conocimientos, que puedan prevenir o al menos limitar el poder destructivo de las enfermedades, esto es cierto; desde los tiempos de las plagas de la antigüedad hasta el SIDA en nuestros días.

Igualmente, las políticas de salud y las formas de aplicación del conocimiento han variado con la evolución de la humanidad. A pesar de que varios autores, entre ellos Milton Terris, aseguran que, a salud pública, como hoy se entiende, se inició en el siglo XIX, en Francia, es importante reconocer los esfuerzos que el hombre a través de la historia de la humanidad ha realizado para mantener y mejorar la salud individual y colectiva.

La Salud pública ha comenzado a preocupar al Estado en fechas relativamente recientes Antiguamente la sanidad estaba influida por cuestiones religiosas (enfermedad y muerte como castigos divinos)

Todo lo anterior mejora con la medicina moderna (a partir de aquí se tiene más en consideración la sanidad pública) Todo ello a través de normas de tipo administrativo.

### **B. La contaminación de los alimentos**

**La Adulteración de los alimentos:** Según de lo extraído de **www.wikipedia.com. 12/11/16**. La adulteración es el acto por el cual se adultera un producto. Siendo aquel que ha sido privado, en

forma parcial o total, de sus elementos útiles o característicos, reemplazándolos o no, por otros inertes o extraños de cualquier naturaleza, para disimular u ocultar: alteraciones, deficiente calidad de materias primas o defectos de elaboración.

**Según HASSELL, (1976).** Este hecho se define como la adición a un alimento de cualquier sustancia que no constituye condimento, y que tal sustancia no constituye una porción del alimento. Aun esta definición cuidadosamente parafraseada no es perfecta. Algunas clases de provisiones de sal tienen tanta sal añadida que hay que removerle alguna remojándola, para hacer el alimento comestible, aun esto no constituye adulteración. La adulteración de alimentos ha sido practicada desde tiempos antiguos.

El estado legal de la adulteración es mayormente un asunto de estatuto, que varía con cada cuerpo gubernamental que ataca el problema. Un alimento se declara adulterado si se le ha añadido una sustancia que lo deprecia o lo afecta nocivamente; si se sustituye completamente o en parte con sustancias más baratas o inferiores; si se le ha quitado del todo o en parte un constituyente valioso o necesario; si es una imitación; si es coloreado o tratado de otra forma para mejorar su apariencia; si contiene cualquier sustancia dañina para la salud.

La Junta de Química de los Estados Unidos y la Junta Imperial de Salud de Alemania, entre otros, han realizado vastos experimentos sobre este asunto. Algunos preservativos concluyentemente han mostrado ser perjudiciales cuando se han ingerido por largos períodos de tiempo, a pesar de que su uso ocasional puede no tener ningún mal efecto. El ácido bórico es definitivamente bastante condenado, después de experimentos con seres vivos. Se ha indicado que los ácidos salicílico, sulfúrico y benzoico son dañinos. La acusación directa contra los preservativos no es muy vigorosa. El punto principal es mientras

que la cantidad de preservativo en una muestra de comida puede ser inocua, la absorción constante de un químico preservante por el sistema puede tener efectos nocivos. Los preservativos a menudo se venden para uso en el hogar, como para la preparación de conservas de proceso frío.

- a. **Importancia de su intervención y estudio.** El estudio y control de los alimentos destinados al consumo humano resiste capital importancia ya que garantiza una alimentación suficiente, regida por las leyes de la cantidad, calidad y educación, influye directamente, como acto de gobierno, en la psicología de los pueblos. Por eso, es función importante asegurar la calidad y el abastecimiento, con servicios técnicos debidamente entrenados.

La mayoría de las veces esto provoca enfermedades en las personas que consumen los alimentos adulterados.

La mitad de los casos de intoxicación se producen por una incorrecta manipulación de los alimentos en el hogar, pero el resto corresponde a alimentos adulterados durante el proceso de producción y comercialización, resultando los consumidores víctimas inocentes e indefensas.

- b. **Los aditivos:** A menudo consumidos de forma inadecuada conservantes, colorantes, antioxidantes... y han provocado numerosos casos de intoxicación colectiva. Muchos aditivos pueden ser tóxicos o peligrosos para la salud a pesar de que estén autorizados.
- c. **Bacterias.** La presencia de Salmonella y Campylobacter en los alimentos puede provocar enfermedades diarreicas y gastroenteritis. En Europa, se ha multiplicado en los últimos años el uso de antibióticos en las granjas para producir un engorde artificial de las aves de corral. A consecuencia de ello, en España el 80% de los pollos son portadores de alguna

enfermedad y, en el Reino Unido, el 30% de los pollos tiene salmonella.

- d. **Frutas, verduras, hortalizas, lácteos** y alimentos procesados a veces contienen listerias, bacterias que pueden provocar abortos espontáneos y meningitis. Los estafilococos presentes en carnes tratadas, pescados, lácteos y natillas pueden producir náuseas, vómitos, espasmos, diarrea, dolor de cabeza y fiebres intensas.

### C. La salud pública.

- a. **Definición:** Según **Martínez Hernández, Juan (2003)**. Es la disciplina encargada de la protección, acomodación y sustentación filosófica y mejora de la salud de la población humana. Tiene como objetivo mejorar la salud, así como el control y la erradicación de las enfermedades. Es una ciencia de carácter multidisciplinario, ya que utiliza los conocimientos de otras ramas como las ciencias biológicas, conductuales, sanitarias y sociales.

- b. **Determinantes de salud.**

Los determinantes de la salud pública son los mecanismos específicos que diferentes miembros de grupos socio-económicos influyen en varios grados de salud y enfermedad.

Los determinantes de salud según **MARC LALONDE, (2009)** ministro de sanidad de Canadá son:

- **Estilo de vida:** Es el determinante que más influye en la salud y el más modificable mediante actividades de promoción de la salud o prevención primaria.
- **Sistema sanitario:** Es el determinante de salud que quizá menos influya en la salud y sin embargo es el determinante de salud que más recursos económicos recibe para cuidar la salud de la población, al menos en los países desarrollados.

- **Medio ambiente:** Contaminación del aire, del agua, del suelo y del medio ambiente psicosocial y sociocultural por factores de naturaleza.
- c. **Los requisitos para la salud** descritos en la Carta de Ottawa son: la paz, la educación, el vestido, la comida, la vivienda, un ecosistema estable, la justicia social y la equidad.
- d. **Las funciones esenciales de la salud pública** son:
  - Seguimiento, evaluación y análisis de la situación de salud.
  - Vigilancia de la salud pública, investigación, control de riesgos y daños en salud pública.
  - Promoción de la salud.
  - Participación de los ciudadanos en la salud.
  - Desarrollo de políticas y capacidad institucional de planificación, y gestión en materia de salud pública.
  - Fortalecimiento de la capacidad institucional de regulación, y fiscalización en materia de salud pública.
  - Evaluación y promoción del acceso equitativo a los servicios de salud necesarios.
  - Desarrollo de recursos humanos y capacitación en salud pública.
  - Garantía y mejoramientos de la calidad de los servicios de salud individuales y colectivos.
  - Investigación en salud pública.
  - Reducción del impacto de las emergencias y desastres en la salud.
- e. **Protección sanitaria:** A consideración del médico español **Martínez Hernández, Juan (2003)** Son actividades de salud pública dirigidas al control sanitario del medio ambiente en su sentido más amplio, con el control de la contaminación del suelo, agua, aire, de los alimentos y recursos. Además, se incluye la seguridad social que detectan factores de riesgo para la población y elaborar programas de salud para la

sociedad. Dar alternativas de solución a enfermedades que implican a cualquier población.

**D. La ley 29675 (art. 286) del Código Penal.**

**Según Fernández Muñoz K. (2001)** refiere que la presente norma legal se emite con el objeto de regular diversas conductas que ocasionan daño a la salud, como consecuencia de la comercialización clandestina y uso de medicamentos obtenidos de forma irregular.

Se regulan dos conductas: a) la contaminación o adulteración de bienes e insumos destinados al uso o consumo humano y b) la alteración de la fecha de vencimiento de estos bienes e insumos. Esta última conducta no se regulaba en el original artículo 286 del CP. En ambas conductas se aprecia que sólo se sanciona su mera actividad, en otras palabras, la realización de la conducta típica, sin importar si ello ocasiona algún resultado lesivo concreto, o que se haya afectado o no la salud de alguna persona. La protección legislativa sin duda se anticipa a la lesión concreta que el consumo de estos bienes o insumos puede ocasionar. No obstante, se debe entender que este daño debe ser al menos potencial, en caso contrario podríamos estar ante un exceso legislativo, donde la norma penal debe quedar relegada por una administrativa, que deba sancionar esta conducta.

En eso precisamente se pensó en el anterior artículo 286 pues si bien su primer párrafo narraba una mera conducta, el segundo párrafo sí exigía una lesión concreta para recién penalizar la conducta, además de exigir que la conducta fuera dolosa, y las penas eran altas, de diez a veinte años. Ahora lo que se plantea es una conducta sin daño concreto con una pena de tres a seis años. En este delito apreciamos que el legislador aún emplea termino difusos como son: “bienes e insumos destinados al uso o consumo humano”, lamentablemente la norma no los define, dejando al interprete esta tarea, en otras palabras, será el fiscal y juez quienes

deban llenar de contenido a estos conceptos, los que sin duda deben apartarse de los alimentos, bebidas y aguas.

- a. **Descripción Típica Artículo 286°** El que contamina o adultera bienes o insumos destinados al uso o consumo humano, o altera la fecha de vencimiento de los mismos, será reprimido con pena privativa de libertad no menor de tres ni mayor de seis años. Sujeto activo: cualquier persona Sujeto pasivo: la colectividad.
- b. **Bien Jurídico Tutelado:** La salud pública.
- c. **Tipo Objetivo Objeto material del delito** Con respecto a los objetos sobre los que han de recaer tales conductas, el artículo se refiere a aguas o sustancias alimenticias o medicinales. En consecuencia, las aguas deberán de ser potables o estar destinadas (aunque no sea necesariamente de forma exclusiva) a usos humanos. La referencia a las sustancias alimenticias no debe entenderse limitada- de modo literal- a los contenidos esenciales (sustancias) de objetos nutritivos (alimenticios), ya que el destino al consumo obliga a entender que estas sustancias alimenticias han de estar inmediatamente abocadas al consumo.
- d. **Tipo Subjetivo:** doloso
- e. **Modalidades típicas:** El comportamiento típico del delito recogido en el artículo 286° viene descrito de una forma alternativa, haciéndose referencia a envenenar, contaminar o adulterar. Como se puede apreciar, son tres modos de realización del hecho típico que comportan desde luego, una desigual gravedad.

Efectivamente, mientras que envenenar significa gramaticalmente incorporar a un objeto una cualidad tóxica o venenosa nociva a la salud-, los verbos contaminar y

adulterar, al no contar con una alusión inequívoca a su propiedad nociva, podrían significar, sencillamente, alterar la pureza o el estado del objeto sobre el que recaen. Jurisprudencia «La conducta de los agentes consiste en haber cultivado plantas de tallo corto (Col, cebolla china, nabo, alfalfa...) para ser puestas a la venta y consumo humano, utilizando para tal efecto aguas servidas, desarrollada por negligencia al no haber adoptado las medidas de cuidado necesarias para evitar la contaminación, debe ser adecuada correctamente dentro de los alcances del Art. 295° del Código Penal. Ejecutoria Suprema R.N. N° 788-98. AYACUCHO.

**f. Procesos penales en los delitos de contaminación o adulteración de alimentos en art. 286 C.P.**

Según los abogados MUÑOZ, RAMIREZ, PEREZ – TAIMAN-LUNA (2011) refiere que el código penal tiene como uno de sus objetivos regular diversas conductas que ocasionan daño a la salud, como consecuencia de la comercialización clandestina y uso de medicamentos obtenidos de forma irregular.

**Artículo 287.-** En el caso del modificado artículo 287 del CP el legislador trata dos supuestos: a) quien contamina o adultera alimentos, bebidas y aguas destinadas al consumo humano y b) quien altera la fecha de vencimiento de estos alimentos, bebidas y aguas destinadas al consumo humano. En este delito se sanciona la mera actividad ignorando el resultado que ambas conductas puedan o deban ocasionar, no obstante, consideramos que para que sea tal debe de igual forma ocasionar al menos un daño potencial, sin el cual no se podría penalizar la figura. Opinar lo contrario contradeciría lo dispuesto en el artículo IV del CP donde se expone el principio de Lesividad de la siguiente manera: “la pena,



necesariamente, precisa de la lesión o puesta en peligro de bienes jurídicos tutelados por la Ley”. De esta manera se confirma nuestra posición de que siempre debe existir un daño, al menos potencial para recién proceder a sancionar esta conducta como delito y merecedora de una pena privativa de libertad, en estos casos de cuatro a diez años, como se prevé en la Ley.

En el segundo párrafo del original artículo 287 sí se consideró este daño, pues además de exigirse una conducta dolosa, se requería de una lesión grave o de la muerte de los agraviados para ser sancionada con una pena de seis a diez años, lo que hoy se ha suprimido.

#### **Artículo 288.- Producción, comercialización o tráfico ilícito de alimentos y otros productos destinados al uso o consumo humano**

En el nuevo artículo 288 del CP se regulan únicamente dos supuestos: uno doloso a) el sujeto que produce, vende, pone en circulación, importa o toma en depósito alimentos, aguas, bebidas o bienes destinado al uso o consumo humano, sabiendo que son contaminadas, falsificadas o adulteradas; y otro culposo b) el sujeto que por culpa produce, vende, pone en circulación, importa o toma en depósito alimentos, aguas, bebidas o bienes destinado al uso o consumo humano que son contaminadas, falsificadas o adulteradas. De esta manera, no sólo se reducen los supuestos originales (cinco), sino que se aprecia que el legislador insiste en su posición de predecir un resultado lesivo potencial para proceder a imponer una pena. Asimismo, a diferencia de los modificados artículos 286 y 287 del CP, regula una conducta culposa en la que el sujeto que produce, vende, pone en circulación, importa o toma en depósito alguno de estos bienes, no necesariamente debe conocer de que el bien este contaminado, o es falsificado o adulterado, basta demostrar

que infringió alguna norma de cuidado inherente a su labor para concluir en que cometió este delito a título de culpa, sólo así será pasible de la imposición de una pena privativa de libertad, en este caso no mayor a dos años.

Cabe indicar que la introducción de este título de imputación ya estaba prevista en el original artículo 288 del CP, no obstante, el supuesto ha sido variado (reducido) y ahora sólo se sanciona al sujeto que por culpa produce, vende, pone en circulación, importa o toma en depósito alimentos, aguas, bebidas o bienes destinado al uso o consumo humano que son contaminadas, falsificadas o adulteradas.

Como se aprecia, hasta este punto los artículos 286, 287 y 288 del CP regulan los casos de contaminación de bienes, insumos, aguas y bebidas destinados al consumo humano. Ahora trataremos los casos donde la contaminación es referida a productos farmacéuticos, dispositivos médicos y otros productos sanitarios. Antes de analizar el tema penal, considero relevante saber la definición de cada uno de estos conceptos.

**g. Ordenanza municipal N° 22-2008-MPHCO de fecha 12 de setiembre del 2008.**

**Procedimiento administrativo sancionativo por adulteración o contaminación de alimentos o insumos para el consumo humano.**

Que, la constitución política del Perú en el art. 194, en concordancia con el art. II del título preliminar de la ley orgánica de municipalidades N° 27972 reconoce a los gobiernos locales autonomía política, económica y administrativos en los asuntos de su competencia.

Que, la constitución política del Perú en el art. 194, en concordancia con el art. II del título preliminar de la ley orgánica de municipalidades N°27972 reconoce a los

gobiernos locales autonomía política, económica y administrativos en los asuntos de su competencia.

## **RÉGIMEN DE APLICACIONES DE SANCIONES ADMINISTRATIVAS.**

### **Artículo I.-** Potestad sancionadora de la municipalidad

La municipalidad provincial de Huánuco conforme a la ley orgánica de Municipalidades, tiene potestad sancionadora.

Esta potestad, radica en la tipificación de las conductas constitutivas de infracción, la fiscalización y el inicio del proceso administrativo sancionador y la aplicación de sanciones a quienes incumplan sus disposiciones municipales.

### **Artículo II.-** Finalidad.

El régimen de aplicación de sanciones administrativas, establece las disposiciones generales sobre la estructuración del procedimiento sancionador y la garantía a la persona, en la aplicación correcta de las sanciones, ante el cumplimiento de las disposiciones municipales.

### **Artículo III.-** Sujetos de fiscalización.

Son sujetos de fiscalización y control municipal, las personas naturales y jurídicas, comprendidas dentro del ámbito de la jurisdicción de la Municipalidad Provincial de Huánuco.

Por ser la sanción de naturaleza personal, no son transmisibles a los herederos o legatarios de infractor.

Las infracciones y sanciones referidas al transporte urbano y los de carácter tributario y otras afines, se rigen por su propia normatividad.

**TITULO I**  
**REGIMEN DE APLICACIÓN DE LAS SANCIONES**  
**ADMINISTRATIVAS**

**CAPITULO I**  
**DISPOSICIONES GENERALES**

**Artículo 1°** Objeto.

Se pretende lograr el cambio voluntario de los ciudadanos y la adecuación de las conductas, que pretenden tipificarse como infracciones en las disposiciones municipales.

La aplicación de las sanciones administrativas, está constituido por el procedimiento de fiscalización y control del cumplimiento de las disposiciones administrativas de la Municipalidad Provincial de Huánuco.

**Artículo 2°** Ámbito de aplicación.

El ámbito de aplicación del presente reglamento, se circunscribe a la jurisdicción del distrito de Huánuco.

**Artículo 3°** Tipificación de conductas y sanciones aplicables.

La aplicación de obligaciones y prohibiciones, corresponde a su aprobación a los miembros del concejo municipal. Asimismo, establecer las medidas correctivas a ser impuestas a los infractores de las mismas.

**Artículo 4°** Órgano competente.

De acuerdo a las funciones que les corresponden, son competentes las Gerencias del Órgano de Línea.

**Artículo 5°** Apoyo de otras dependencias municipales y de la Policía Nacional.

La Policía Nacional, la Sub Gerencia de seguridad ciudadana y Policía Municipal y demás órganos de esta municipalidad, están obligados a prestar el apoyo técnico, logístico y de personal para la realización del procedimiento de supervisión y control, cuando sea solicitado por la sub gerencia de fiscalización.

**Artículo 6°** Obligación de comunicar a otras dependencias.

Los órganos de línea, que consideren la existencia de indicios de la comisión de alguna infracción administrativa, que no es de nuestra competencia, deberá comunicar su existencia a la dependencia respectiva con conocimiento al despacho de alcaldía.

Asimismo, cuando se detecta o se tome conocimiento de conductas que pudiesen calificarse como ilícitos penales, dentro del plazo de 72 horas deberá comunicarse al despacho de alcaldía, para que remita al ministerio público.

**Artículo 7°** Aplicación supletoria de disposiciones legales.

El presente procedimiento, se rige supletoriamente por las disposiciones previstas en la Ley N° 27444- Procedimiento Administrativo General y demás normas modificatorias y conexas.

**Artículo 8°** Infracción administrativa

Para efectos de la presente ordenanza, entiéndase como infracción administrativa, toda conducta que implique el incumplimiento total o parcial de las disposiciones administrativas de competencia Municipal, Vigentes al momento de su comisión y debe encontrarse tipificada como tal.

**Artículo 9°** Sanción.

La sanción es la consecuencia jurídica punitiva de carácter administrativo, que se origina de la verificación de la comisión de una conducta que contraviene Disposiciones Municipales. La multa constituye una sanción pecuniaria y la medida complementaria es una sanción no pecuniaria, que tiene por finalidad impedir que la conducta infractora continúe desarrollándose, en perjuicio del interés colectivo y/o de lograr la reposición de las cosas al estado anterior al de su comisión.

**Artículo 10°** Sanción administrativa

Es la resolución de sanción, que estará compuesta por la multa y la medida complementaria cuando corresponda, esta última consistirá en: clausura, decomiso, retención de productos y mobiliario, retiro y/o desmontaje de elementos antirreglamentarios, paralización de obras, demolición, reparación, internamiento de vehículos, inmovilización de productos, ejecución y otras que por su naturaleza y en salvaguarda del interés público amerite su aplicación, estas deben ser incorporados en la presente ordenanza.

1. **Sanciones de carácter pecuniario.**

a) **Multa:**

Es la sanción pecuniaria, que consisten en la obligación del pago de una suma de dinero, por contravenir las disposiciones municipales.

La autoridad municipal, no puede aplicar multas sucesivas por la misma infracción ni por falta de pago de una multa dentro del plazo de 30 días de impuesta la multa o de cometida la infracción, asimismo no puede aplicar porcentajes y/o cantidades, no previsto en el cuadro único de infracciones y sanciones administrativas.

2. **Mediadas complementarias:**

a) **Decomiso:** corresponde a la sub gerencia pertinente previo acto de inspección que conste en acta y en coordinación con la Dirección Regional de Salud, la Dirección Regional de agricultura, el Instituto Nacional de Defensa de la competencia y Propiedad intelectual (INDECOPI) u otro vinculado al tema con la participación del Ministerio Público, Policía Nacional del Perú, Policía Municipal, disponer el decomiso de artículos de consumo adulterados, falsificados o en estado de descomposición; de productos que constituyen peligro contra la vida, cuerpo y la salud y de los artículos de la circulación que esté prohibido por ley.

Los productos decomisados serán inmediatamente inventariados, indicándose datos tales como cantidad, peso, estado; levantándose el “Acta respectiva” en original y dos copias, en la que firmará las partes intervinientes, entregándose una copia al infractor se negará a firmar, se dejará expresa constancia en dicha acta.

Los productos en estado de descomposición y los productos de circulación que lo ordena el infractor, de la misma forma se exceptúa el levantamiento del acta si el caso amerite, en salvaguarda de la integridad física de los intervinientes.

En caso de productos perecibles, previo informe del funcionario bajo cuya dependencia se encuentren y al informe sanitario, de ser aptos para el consumo humano, dentro de las 24 horas, podrán ser DONADOS a las entidades señaladas.

**b) Retención de productos y bienes:** Es el acto administrativo mediante el cual la autoridad municipal retiene productos, bienes, enseres y otros que por las circunstancias del momento el infractor no puede justificar su accionar, siendo subsanable en el plazo establecido.

Producida la retención, se debe extender copia del acta al infractor en la cual se hará constar la relación de lo retenido, la condición de los mismos, la infracción cometida, el plazo que tiene para efectuar el retiro y la consecuencia en caso de incumplimiento.

Lo retenido permanecerá en el depósito municipal por un plazo máximo de 30 días calendario, transcurrido el cual, la gerencia a través de la sub gerencia pertinente podrá ordenar su disposición final, pudiendo rematarlos o donarlos a entidades religiosas, instituciones educativas o benéficas, debidamente acreditadas.

Para la devolución de lo retenido el infractor deberá cancelar la multa y el pago por derecho de depósito, sin lugar a pago de indemnización alguna.



## **CAPITULO II**

### **PROCEDIMIENTO SANCIONADOR**

Artículo 11° Inicio del procedimiento sancionador.

El procedimiento sancionador se inicia ante la constatación del incumplimiento total o parcial de las disposiciones Municipales y Nacionales.

Se promueve de oficio por orden superior de otros órganos debidamente motivada y por denuncia.

La denuncia consiste en poner de conocimiento de la autoridad municipal, la existencia de un hecho, que pudiera constituir una infracción a las disposiciones nacionales y Municipales cualquier persona está facultada para formular denuncias estas deben ceñirse a los requisitos establecidos por ley.

Recepcionada la denuncia la Autoridad Municipal dispondrá la realización de la inspección pertinente, a fin de detectar constatar posteriormente si el caso lo amerita, imponer las sanciones a que hubiere lugar.

Si la denuncia fuese maliciosa y/o carente de veracidad o se constate que no contraviene las disposiciones municipales la gerencia respectiva lo desestimara bajo responsabilidad de verificarse que la conducta denunciada podría contravenir alguna disposición de orden administrativo de otra entidad o contener indicios de la posible comisión de un ilícito penal se deberá proceder conforme lo establece el artículo 6 de la presente ordenanza.

**Artículo 12°** Elaboración de actas.

La autoridad municipal que participe en las diligencias deberá levantar el acta respectiva con los requisitos que señala el artículo 156 de la Ley N° 27444 Procedimiento Administrativo General. Asimismo, de ser el caso se deberá consignar cualquier otra indicación que sea necesario.

**Artículo 13°** Notificación preventiva.

La notificación preventiva tiene por finalidad hacer de conocimiento al presunto infractor (a) de determinada conducta que contraviene a alguna Disposición Administrativa.

La notificación preventiva debe contener:

- 1) Nombre (s) y apellidos (s) y/o razón social del presunto infractor.
- 2) Documento nacional de identidad, carné de extranjería y/o número de RUC.
- 3) Domicilio del presunto infractor (a) si fuera el caso.
- 4) Giro y/o actividad del presunto infractor (a) si fuera el caso.
- 5) Motivo de la inspección (de oficio, por orden superior de otros órganos y/o denuncias)
- 6) Descripción de los hechos que motivaron la notificación.
- 7) Las Disposiciones Nacionales Municipales transgredidas y las sanciones a las que hubiera lugar código de la infracción, denominación, procedimiento, monto de la multa y medida complementaria.
- 8) Nombre (s) y apellidos y firma del Policía Municipal y de los representantes de las instituciones participantes de ser el caso.
- 9) Plazo que se le otorga al presunto infractor (a) para efectuar el descargo por escrito de la notificación.
- 10) Nombre (s) apellidos y firma de la persona que recibe la notificación debiendo consignarse su documento nacional de identidad, domicilio y cuando el caso lo amerite considerar al vínculo que existe con el presunto infractor(a).
- 11) Fecha y hora en que se emite la notificación señalada.

**Artículo 14°** Procedimiento de la notificación preventiva.

El infractor (a) tiene un plazo improrrogable de cinco días hábiles contados a partir de la fecha de notificación preventiva

para subsanar su conducta procediéndose de la forma siguiente.

- a) Cuando no se realiza el descargo correspondiente en el plazo concedido se procederá emitir la Resolución de Sanción Administrativa.
- b) Cuando ha cumplido subsanando el hecho motivo de la notificación dentro del plazo establecido una vez evaluado por la Autoridad Municipal correspondiente se procederá a su archivo dando cuenta del acto al infractor (a), a través de un oficio; lo cual debe ser materializado mediante un informe que constituye sustento para su archivamiento.
- c) Excepcionalmente cuando existe petición de parte solicitando ampliación de plazo para subsanar el hecho motivo de la notificación esta no excederá de diez (10) días hábiles contados a partir de la fecha de presentación del expediente. Vencido el plazo y no habiendo cumplido con su petición se procederá conforme se dispone el inciso b)

**Artículo 15°** Aplicación de la sanción administrativa.

Excepcionalmente por la gravedad o naturaleza de algunas infracciones, estas deberán ser sancionados levantándose el acta respectiva e **imponer la sanción administrativa** sin observar el procedimiento previo a que se refiere el artículo 13 de la ordenanza. Dichas infracciones estarán consideradas en el Cuadro Único de Sanciones Administrativas (C.U.I.S.A)- anexo que forma parte de la presente ordenanza

**CAPITULO III**  
**IMPOSICIÓN DE LAS SANCIONES**  
**Y COBRO DE LA MULTA**

**Artículo 16°** Resolución de sanción administrativa.

Es el acto administrativo por el cual se impone al infractor (a) la multa y la medida complementaria que corresponda, **se materializa por resolución gerencial.**

El plazo máximo para emitir dicha resolución será de 7 días hábiles transcurrido el termino para efectuar el descargo.

La resolución de sanción administrativa deberá contener para su validez **lo señalado en el artículo 235 numeral 5 de la ley N° 27444** Procedimiento Administrativo General y su modificatoria.

**Artículo 17°** Notificación.

La notificación preventiva y la resolución de la sanción administrativa se realiza por la modalidad de notificación prevista en la Ley N° 27444 Procedimiento Administrativo General y su modificatoria.

**Artículo 18°** Computo de plazos.

Los plazos señalados en la presente ordenanza y en los actos administrativos, se computan por días hábiles y se sujetaran en lo dispuesto en el capítulo IV de la Ley N° 27444 y sus modificatorias.

**Artículo 19°** Continuación de infracciones.

La continuidad de las infracciones se sujetará al numeral 7, de artículo 230 de la Ley N° 27444 Procedimiento Administrativo General y su modificatoria.

**Artículo 20°** Concurso de infracciones.

Cuando una misma conducta configure más de una infracción se aplicará la sanción prevista para la infracción se aplicará la sanción prevista para la infracción de mayor gravedad.

La determinación de la sanción corresponderá a la gerencia respectiva la cual debe considerar que la gravedad de una conducta se debe de determinar por el grado que esta ocasione a la sociedad.

**Artículo 21°** órgano competente para ejecutar las sanciones administrativas.

La ejecución de las sanciones y la adopción de la medida complementaria corresponde a la gerencia pertinente según la naturaleza de la infracción.

**Artículo 22°** Monto de la multa.

El monto de la multa administrativa se establece en función de la Unidad Impositiva Tributaria (U.I.T.) vigente a la fecha de comisión o detección de la infracción. La misma que es actualizada por disposición que emana el Gobierno Central en forma anual para su aplicación.

**Artículo 23°** Cobro de multa y beneficio de descuento.

Impuesta la multa el infractor (a), se hará acreedor al beneficio de pago con el descuento del 50% del valor total, si lo cancela dentro de los CINCO días Hábiles **recepcionada la imposición de la sanción administrativa**, vencido el plazo los infractores pagan el 100% de la multa.

El pago de la multa no exime el cumplimiento de las medidas complementarias.

**Artículo 24°** Actos impugnables.

Es impugnable la resolución de la Sanción Administrativa conforme a la Ley 27444 Procedimiento Administrativo General.

El infractor (a) tiene derecho a presentar los recursos administrativos de acuerdo a ley.

**Artículo 25°** Agotamiento de la vía administrativa.

La vía administrativa se agota con la Resolución de la Alcaldía tal como lo señala el artículo 50 de la Ley N° 27972, pudiendo el infractor (a) interponer la acción contenciosa administrativa.

**Artículo 26°** Ejecución de sanciones administrativas y recursos administrativos.

La interposición de los recursos administrativos suspende la ejecución de la multa ello no implica la suspensión de medidas complementarias que hace referencia el artículo 10 de la presente ordenanza.

La interposición del recurso administrativo la suspensión de la medida complementaria siendo de aplicación del artículo 216° de la Ley N° 27444 y el artículo 13 de la Ley de Ejecución Coactiva modificado por Ley 28165.

De no haber sido materia de recurso administrativo la resolución de sanción administrativa la resolución de sanción administrativa las Gerencias solicitaran los recaudos de ley para su ejecución debiendo remitirse los actuados en el término de cinco días hábiles a la Sub Gerencia de Ejecución Coactiva bajo responsabilidad administrativa funcional.

**Artículo 27°** Extinción de sanciones administrativas.

Se extinguen:

**a. En el caso de las sanciones de carácter pecuniario.**

- 1) Por muerte o extinción de la sociedad en caso de persona jurídica.
- 2) Por pago de la multa.
- 3) Por prescripción.
- 4) Por condonación.
- 5) Por compensación.
- 6) Por resolución que declare fundado el recurso administrativo respectivo.

**b. En el caso de las medidas complementarias.**

- 1) Por cumplimiento voluntario de la sanción.
- 2) Por su ejecución coactiva.
- 3) Por muerte del infractor.
- 4) Por subsanación y/o regularización.

**Artículo 28°** prescripción.

La existencia de infracciones administrativas prescribe en un plazo de cuatro años computados a partir de la fecha en que se cometió la infracción.

Su procedimiento está sujeto a lo establecido en el artículo 233 de la Ley 27444 Procedimiento Administrativo General y sus modificatorias.

Las sanciones no pecuniarias son imprescriptibles.

### **2.3 Definición Conceptuales**

- **Contaminación:** es la introducción de sustancias u otros elementos físicos en un medio que provocan que éste sea inseguro o no apto para su uso.
- **Adulteración:** es la Alteración o eliminación de la calidad y pureza de una cosa por agregación de algo que le es ajeno o impropio.
- **Consumo:** es la acción y efecto de consumir productos, bienes que son aptos para consumo humano.
- **Alimento alterado:** es aquel que, por causas NO provocadas deliberadamente, ha sufrido variaciones en sus características puede ser (sabor, color, olor, textura), composición química o valor nutritivo.
- **Salud pública:** Es la ciencia y el arte de prevenir las enfermedades, prolongar la vida, fomentar la salud y la eficiencia física y mental mediante el esfuerzo organizado de nuestra comunidad.

### **2.4. Hipótesis General**

La contaminación o adulteración de alimentos por parte de los comerciantes afecta de manera significativa a los derechos de la salud pública de los ciudadanos de la ciudad de Huánuco.

### Sub hipótesis:

- A. Las formas más usuales de contaminación se generan por inadecuado tratamiento y manipulación de los insumos de consumo humano y por la ilegal comercialización clandestina de alimentos además por su en forma irregular en la ciudad.
- B. Es alto el nivel de afectación a la salud pública por efectos de la contaminación y/o adulteración de los alimentos en la ciudad de Huánuco.
- C. Si establecen normas restrictivas y limitativas de derechos de manera efectiva para los agentes que vulneran la norma penal (Art. 286 C.P.) entonces se reduce el impacto de afectación a la salud publica en la ciudad de Huánuco, 2016.

### Variable.

Vx = La contaminación o adulteración de productos

Vy = Salud pública

## 2.5. Operacionalización de las variables

VARIABLE	DIMENSIONES	INDICADORES
<b>Vx</b> <b>La contaminación o adulteración de alimentos</b>	Penal Civil Administrativo Salud  Tipicidad	– Formas de vulneración a la salud publica – Nivel de incidencia – Perfil de agente que vulnera la Norma penal 286° – Nivel de responsabilidad de las autoridades. – Factores de vulneración.
<b>Vy</b> <b>La salud pública</b>	Bien jurídico protegido  Culpabilidad	– Consecuencias de sus afectaciones – Beneficios de la salud publica – Tipos de afectación a la salud pública.



## **CAPITULO III**

### **METODOS Y MATERIALES**

#### **3.1. Tipo de investigación.**

El presente trabajo de investigación es tipo aplicada. También recibe el nombre de investigación tecnológica. Se caracteriza porque parte de un marco teórico y permanece en él; la finalidad radica en formular nuevas teorías o modificar las existentes, en incrementar los conocimientos científicos o filosóficos, pero sin contrastarlos con ningún aspecto práctico.

##### **3.1.1. Enfoque**

El enfoque del presente proyecto es cuantitativo, éste enfoque se sustenta en el análisis en la descripción de las características del objeto de estudio dentro de un contexto socio jurídico determinado. Por otro lado, también se sitúo en la hermenéutica para interpretar la norma jurídica a partir del hecho o fenómeno de estudio.

##### **3.1.2. Nivel de investigación**

El nivel de investigación que se utilizó fue el descriptivo-explicativo, Por cuanto las investigaciones de nivel descriptivo, consiste, fundamentalmente, en caracterizar un fenómeno o situación concreta indicando sus rasgos más peculiares o diferenciadores por lo que se refiere al objeto de estudio de examinar un tema o problema poco estudiado. Y del mismo modo el nivel explicativo trata de efectuar un proceso de abstracción a fin de destacar aquellos elementos, aspectos o relaciones que se consideran básicos para comprender los objetos y procesos.

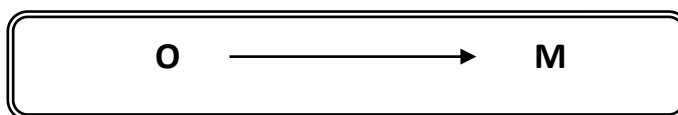
##### **3.1.3. Diseño.**

El diseño es simple de tipo No experimental transaccional, porque no se manipuló ninguna variable, solo se comparó entre las diferentes muestras y se observó tal como ocurre en la

realidad socio jurídica la información y recojo de datos se realizó en un solo momento en el tiempo y espacio.

### **Esquema del diseño de investigación**

La presente investigación tiene el diseño No experimental en su variante Cuasi experimental Simple cuyo esquema es:



**Dónde:**

**O** = Es la observación a realizarse

**M** = Es la muestra a observarse

**3.2. Población** La población de estudio en la presente investigación los constituyeron todos los comerciantes que expenden alimentos, medicinas y o insumos para el consumo humano dentro de la ciudad de Huánuco principalmente del entorno del mercado modelo de Huánuco siendo estos aproximadamente 270 comerciantes. Además, lo conformaron los funcionarios y/o trabajadores municipales del área de comercialización y salud pública de la MPH además del personal de salud pública del MINSA–Huánuco, así como abogados expertos en materia penal que ascienden aproximadamente a 15 sujetos de estudio.

**La muestra** se ha seleccionado a criterio de la investigadora, por tanto de tipo no probabilístico de naturaleza intencional, la misma que está constituida por un total de 60 sujetos entre comerciantes y consumidores del entorno del mercado modelo de la ciudad de Huánuco; además los constituyeron las funcionarios y/o trabajadores municipales del área de comercialización y licencia de funcionamiento de la Municipalidad Provincial de Huánuco; así como también personal de salud Pública del MINSA – Huánuco como expertos que ascienden 10 sujetos de estudio.

### Cuadro que muestra las unidades de estudio de la muestra

Unidad de estudio	Cantidad	Total
Comerciantes (20) y consumidores (40) de productos alimenticios	60	<b>70 sujetos de estudio</b>
Funcionario y/ o trabajador del MPH y personal de salud pública del MINSA - Huánuco	05	
Abogados expertos en materia penal.	05	

### 3.3. Técnicas e instrumentos de investigación

#### 3.3.1 Para la recolección de datos

Técnicas	Instrumentos
<b>El fichaje</b>	Fichas textuales y resumen para el recojo de información a las fuentes de información para el marco teórico
<b>Entrevista</b>	Ficha de entrevista a los Funcionarios y/ o trabajador del MPH y personal de Salud pública del MINSA Huánuco, al igual a los abogados expertos en materia penal.
<b>Encuesta</b>	Ficha de encuesta dirigida a los comerciantes y consumidores de productos e insumos alimenticios del entorno del mercado de Huánuco.

#### 3.3.2. Para el análisis e interpretación de datos

Una vez aplicados los instrumentos de recolección de datos como el fichaje, la encuesta, entre otros, se procedió al conteo y el análisis respectivo a través de la estadística descriptiva, considerando la frecuencia y el porcentaje simple; pasándose a realizar la interpretación a partir de nuestro marco teórico y de los mismos resultados.

### **3.3.3. Para la presentación de datos.**

Para la presentación de datos se utilizó los cuadros de distribución estadística y los gráficos estadísticos simples en forma de barras.

## CAPITULO IV

### RESULTADOS

#### 4.1. Procesamiento de datos.

##### A. Procesamiento de los datos obtenidos de la entrevista a expertos en materia penal ambiental de la ciudad de Huánuco.

##### Cuadro N° 01

**Muestra las opiniones que expresan los expertos en materia penal respecto a los factores que generan afectación a la salud pública en la ciudad de Huánuco.**

A la Pregunta	Repuestas de los expertos	
<b>N° 01</b> A su opinión ¿Cuáles son los factores que generan afectación a la salud pública en la ciudad de Huánuco?	1. Gerente de desarrollo económico de la MPH	Higiene, salubridad
	2. Gerente de sostenibilidad ambiental de la MPH	Falta higiene, falta de implementos para cocinar
	3. Director ejecutivo de salud ambiental del MINSA	Residuos sólidos municipales y hospitalarios, Contaminación sonora
	4. Personal del Área de ecología, protección del ambiente del MINSA.	Mala manipulación de los alimentos, Higiene de los alimentos, No cuentan con saneamiento básico.
	5. Fiscal Adjunto de Prevención del delito.	Factores climatológicos (lluvias, heladas), Falta de saneamiento básico.
	6. Experto Abogado	La contaminación del ambiente
	7. Experto Abogado	Residuos sólidos, Contaminación sonora, Mala manipulación de alimentos
	8. Experto Abogado	Presencia de acumulación de residuos sólidos, Presencia de aguas residuales.
	9. Experto Abogado	Contaminación ambiental, Desórdenes alimenticios, Carencia de agua y desagüe
	10. Experto Abogado	Falta de higiene en los comerciantes

Fuente: Ficha de entrevista Anexo 02  
Elaboración: La investigadora febrero 2017

### **Análisis e interpretación.**

En el mes de febrero realizamos nuestras entrevistas a los expertos de las distintas instituciones como la Municipalidad de Huánuco, MINSA y la Fiscalía de Prevención del Delito quienes a la pregunta respondieron ¿Cuáles son los factores que generan afectación a la salud pública en la ciudad de Huánuco estos opinaron de la siguiente manera:

El cuadro N° 01 nos arroja como resultado que el gerente de desarrollo económico de la MPH expresó que es la higiene y la salubridad, mientras que el experto en sostenibilidad ambiental de la MPH señaló que es la falta de higiene y de implementos para cocinar, asimismo el Director ejecutivo de salud ambiental sostiene que son los residuos sólidos, y la contaminación sonora; También entrevistado a un personal del Área de ecología, protección del ambiente del MINSA, señala que son la mala manipulación de los alimentos, la higiene deficiente en el mismo sentido la fiscal sostiene que no cuentan con el saneamientos básico. Entrevistados los abogados expertos todos ellos sostienen indistintamente que los factores son la contaminación del medio ambiente, la presencia de aguas residuales, falta de higiene en los comerciantes.

**Conclusión:** Los factores que generan afectación a la salud está referido a la conducta inapropiada a veces ilícita no solamente de los comerciantes sino también de los propios ciudadanos, otro factor es la negligencia por omisión de algunas autoridades que no fiscalizan por cuanto estas conductas generan deficiente higiene, carencia de saneamiento básico, contaminación sonora. Todas estas conductas están previstas en la normatividad tanto de carácter administrativa como penal sin embargo al no cumplirse viene afectando de manera directa a la salud pública de los ciudadanos que consumen los alimentos que expenden los comerciantes en el mercado. Finalmente se establece que uno de los factores que generan la afectación a la salud es la actuación de algunas autoridades que por negligencia cometen la omisión por comisión de sus deberes funcionales.

## Cuadro N° 02

**Muestra la consideración las autoridades responsables de garantizar a la salud pública están cumpliendo sus deberes funcionales de manera efectiva.**

A la Pregunta	Repuestas de los expertos entre abogados personal del MINSA Y DE LA MPH, 2017	
<b>N° 02</b> A su consideración ¿Considera usted que las autoridades responsables de garantizar a la salud pública están cumpliendo sus deberes funcionales de manera efectiva?	1. Gerente de desarrollo económico de la MPH	Si están cumpliendo sus deberes funcionales a través de la ordenanza municipal N° <b>22-2008</b> . 12/09/2008
	2. Gerente de sostenibilidad ambiental de la MPH	No están cumpliendo por falta de presupuesto.
	3. Director ejecutivo de salud ambiental del MINSA	Si, están cumpliendo con la realización de inspecciones en distintos locales.
	4. Personal del Área de ecología, protección del ambiente del MINSA.	Los comerciantes no apoyan en las inspecciones que realiza las instituciones encargadas.
	5. Fiscal de Prevención del delito.	Algunas autoridades responsables no están cumpliendo, estos vienen cometiendo delitos de omisión por comisión.
	6. Experto Abogado	Que no están cumpliendo con garantizar la salud pública de los ciudadanos, esto ocurre en todo el país.
	7. Experto Abogado	No lo cumplen y así cometen delitos de omisión
	8. Experto Abogado	La fiscalía de prevención no cumple a cabalidad su función de prevención.
	9. Experto Abogado	Muchas autoridades incumplen por falta de apoyo logístico.
	10. Experto Abogado	Incumplen por una deficiente coordinación y porque carecen de un plan estratégico consensuado para prevenir atentados contra la salud pública

Fuente: Ficha de entrevista Anexo 02

Elaboración: La investigadora febrero 2017

### **Análisis e interpretación.**

A la pregunta de ¿Cuál considera usted que las autoridades responsables de garantizar a la salud pública están cumpliendo sus deberes funcionales de manera efectiva? Ellos respondieron de la siguiente manera:

El cuadro N° 02 nos arroja como resultado que el gerente de desarrollo económico de la MPH nos señala que sí están cumpliendo sus deberes funcionales a través de la ordenanza municipal N° 22-2008 y el experto en sostenibilidad ambiental de la MPH nos menciona que no están cumpliendo por la falta de presupuesto, asimismo el Director ejecutivo de salud ambiental del MINSA sostiene que si están cumpliendo con las inspecciones en distintos locales; También entrevistado a un personal del Área de ecología, protección del ambiente del MINSA, señala que los comerciantes no apoyan en las inspecciones que realiza las instituciones y la Fiscal considera que las autoridades responsables no están cumpliendo y cometen delitos de omisión por comisión.

Entrevistados los abogados expertos en materia penal todos ellos sostienen indistintamente que no están cumpliendo con garantizar la salud pública de los ciudadanos y algunos mencionan que no cumplen y cometen delitos por omisión y otros dicen que la fiscalía de prevención no cumple a cabalidad su función y muchas autoridades incumplen por falta de apoyo logístico e incumplen por una deficiente coordinación y porque carecen de un plan estratégico.

**Conclusión:** las autoridades responsables de garantizar la salud pública no están cumpliendo en su gran mayoría con sus deberes funcionales de prevenir, la vulneración a la salud pública como tampoco de sancionar de manera efectiva de acuerdo a lo establecido en tanto a nivel administrativo como en lo penal artículo 286 y 287. Esto por factores diversos tales como por la deficiente coordinación entre las diferentes autoridades responsables ya que se carece además de un plan estratégico consensuado para prevenir atentados contra la salud pública. Existe mayor cumplimiento a nivel administrativo que en lo penal.



### Cuadro N° 03

**Muestra las opiniones que expresan los expertos sobre las consecuencias de la contaminación y/o adulteración de productos que es de consumo humano.**

A la Pregunta	Repuestas de los expertos	
<b>N° 03</b> A su opinión ¿Cuáles son las consecuencias de la contaminación y/o adulteración de productos de consumo humano en la ciudad de Huánuco?	1. Gerente de desarrollo económico de la MPH	Enfermedades estomacales.
	2. Gerente de sostenibilidad ambiental de la MPH	Hepatitis, gastritis.
	3. Director ejecutivo de salud ambiental del MINSA	Malos olores.
	4. Personal del Área de ecología, protección del ambiente del MINSA.	Hepatitis, brucelosis.
	5. Fiscal Adjunto de Prevención del delito.	Epidemias, enfermedades transmitidas por los alimentos.
	6. Experto Abogado	Afectando el derecho a la salud pública.
	7. Experto Abogado	Afecta la economía del consumidor y atenta su salud física y mental.
	8. Experto Abogado	Reduce la calidad de vida
	9. Experto Abogado	Con actitudes de adulteración de parte de los comerciantes se producen una serie de faltas y atentados contra la vida el cuerpo y salud de los ciudadanos consumidores.
	10. Experto Abogado	Afecta el derecho a la salud pública.

Fuente: Ficha de entrevista Anexo 02

Elaboración: La investigadora febrero 2017

### **Análisis e interpretación.**

En el cuadro N° 3 observamos que el gerente de desarrollo económico de la MPH opina que las consecuencias de la contaminación y/o adulteración de los insumos para el consumo humano viene generando enfermedades estomacales; mientras que el gerente en sostenibilidad ambiental de la MPH señaló que sus consecuencias son las enfermedades como: hepatitis, gastritis; asimismo el Director ejecutivo de salud ambiental nos menciona que viene causando acumulación de residuos sólidos, por parte de la municipalidad y del centro hospitalario; También entrevistado a un personal del Área de ecología, protección del ambiente del MINSA, señala que las consecuencias son las enfermedades hepatitis brucelosis, en el mismo sentido el fiscal adjunto de prevención del delito no menciona que generan epidemias y enfermedades que son transmitidas por alimentos contaminados; asimismo los abogados expertos opinaron que este problema de atentado contra la salud pública viene atentando directamente el derecho que todo ciudadano tiene a la salud, reduciendo la calidad de vida, generando una serie de faltas y atentando contra la vida el cuerpo y salud de los ciudadanos consumidores por otro lado también opinan que afecta a la economía del consumidor afectando a demás su salud física y mental.

**Conclusión:** la contaminación y/o adulteración de alimentos afecta directamente a la salud pública de los ciudadanos puesto que no solamente atenta a la salud física produciendo enfermedades gastrointestinales como la hepatitis, gastritis, brucelosis sino que también afecta a la salud emocional produciendo inestabilidad emocional, preocupación ya que reducen la calidad de vida y el ejercicio pleno de sus derechos. Asimismo, la contaminación y adulteración de productos de consumo humano tiene consecuencias conexas tales como generación de actitudes de faltas contra la norma penal, generando atentados contra la vida el cuerpo y la salud de los ciudadanos consumidores. Por tanto, el nivel de afectación que tiene la salud pública a consecuencia de la adulteración de los alimentos es alta en la ciudad de Huánuco.

### Cuadro N° 04

**Muestra las opiniones de los expertos respecto del porqué no se evidencia penas efectivas tal como lo establece el Art. 288 del C.P a los agentes activos de la contaminación y/o adulteración de productos para el consumo humano.**

A la pregunta	Repuestas de los expertos.	
<b>N° 04.</b> A su opinión ¿Por qué no se evidencia penas efectivas tal como lo establece el Art. 288 del C.P a los agentes activos de la contaminación y/o adulteración de productos para el consumo humano?	1. Gerente de desarrollo económico de la MPH	Desconozco los motivos del porque no se les da una sanción efectiva solo conozco sanción de carácter administrativa dados por la MPH.
	2. Gerente de sostenibilidad ambiental de la MPH	Porque las muestras que se recoge son la base para determinar la contaminación y/o adulteración no son debidamente manipuladas y tratadas haciendo que estas no den mérito para una sanción efectiva.
	3. director ejecutivo de salud ambiental del MINSA	Porque no se encuentra con las logísticas y los insumos suficientes para determinar los tipos y niveles de adulteración cuyo resultado no se puede demostrar objetivamente ni científicamente la contaminación y/o adulteración de productos.
	4. Personal del Área de ecología, protección del ambiente del MINSA.	Porque los que cometen este tipo de conductas son pequeños comerciantes que muchas veces que por negligencia desconocen principios básicos de higiene o de procedimiento para productos de consumo humano con la cual cometen acciones que muchas veces no dan merito más que una sanción administrativa.
	5. Fiscal Adjunto de Prevención del delito.	Porque muchos de los agentes activos de este tipo penal tienen conductas culposas la misma que no pasan una sanción de 2 años y con algunas penas accesorias y otras que durante iniciado el proceso se acogen al principio de oportunidad y llegando a muchos de ellos archivarse y algunos pasan al proceso judicial tiene una sanción mínima por ser pequeños comerciantes.
	6. Experto Abogado	No se evidencia porque todos son tipificados como delitos culposos que no merecen pena efectiva del art. 288 último párrafo.
	7. Experto Abogado	Porque los agentes activos se acogen al principio de oportunidad.
	8. Experto Abogado	Desconozco los motivos del porque no se les da una sanción efectiva solo conozco sanción de carácter administrativa dados por la MPH.
	9. Experto Abogado	Porque las muestras que se recoge son la base para determinar la contaminación y/o adulteración no son debidamente manipuladas y tratadas haciendo que estas no den mérito para una sanción efectiva.
	10. Experto Abogado	Porque no se encuentra con las logísticas y los insumos suficientes para determinar los tipos y niveles de adulteración cuyo resultado no se puede demostrar objetivamente ni científicamente la contaminación y/o adulteración de productos.

Fuente: Ficha de entrevista Anexo 02

Elaboración: La investigadora febrero 2017

### **Análisis e interpretación.**

El cuadro N° 04 nos arroja como resultado que el gerente de desarrollo económico de la MPH desconoce los motivos del porque no se les da una sanción efectiva que solo conoce sanción de carácter administrativo, asimismo que el experto en sostenibilidad ambiental de la MPH que las muestras que se recoge son la base para determinar la contaminación y/o adulteración que no son debidamente manipuladas y el Director ejecutivo de salud ambiental nos menciona porque no se encuentra con las logísticas y los insumos suficientes para determinar los tipos y niveles de adulteración y cuyo resultado no se puede demostrar objetivamente ni científicamente; posteriormente entrevistamos a un personal del área de ecología protección del ambiente del MINSA nos menciona que los que cometen este tipo de conductas son pequeños comerciantes que muchas veces que por negligencia desconocen principios básicos de higiene mientras que la fiscal de prevención del delito opino que muchos de los agentes activos solo tiene conductas culposas y que la sanción por estas conductas no sobrepasan los 2 años, no reciben penas efectivas tan solo sanciones de carácter administrativo que muchos de ellos inclusive cuando se les abre investigación preparatoria muchos de ellos se acogen al principio de oportunidad haciendo que estas penas no sean efectivas tal como lo señala el artículo 288 CP. En el mismo sentido los abogados expertos nos respondieron indistintamente que no se evidencias delitos porque están tipificados como delitos culposos y no merecen una pena efectiva y otros señalan para que acabe rápido el proceso se acogen al principio de oportunidad, algunos solo conocen sanciones administrativas más no tienen sanciones de carácter penal.

**Conclusión:** Los atentados contra la salud pública tipificados en los artículos 286, 287 y 288 del código penal. No son efectivas en nuestro medio por cuanto muchos de los agentes activos se les tipifica sus conductas como faltas y se acogen todos ellos al principio de oportunidad siendo así que no se evidencia penas efectivas tan solo se sanciona de carácter de administrativo. Por lo que hay la necesidad de modificar, severizando las penas del artículo 288 del Código Penal.

### Cuadro N° 05

**Muestra las consideraciones sobre los mecanismos normativos o de gestión se deben de establecer para reducir la incidencia de actividades de contaminación o adulteración que afectan a la salud pública.**

A la Pregunta	Repuestas de los expertos	
<b>N° 05</b> A su consideración ¿Qué mecanismos normativos o de gestión pública se deben de establecer para reducir la incidencia de actividades de contaminación o adulteración que afectan la Salud Pública en la ciudad de Huánuco?	1. Gerente de desarrollo económico de la MPH	Establecer mayor severización al incumplimiento de la ley de salud y de la norma sanitaria
	2. Gerente de sostenibilidad ambiental de la MPH	La población debe presentar un proyecto para que fiscalicen a las instituciones públicas, copiar normas de otros países.
	3. Director ejecutivo de salud ambiental del MINSA	Mayor drasticidad en las sanciones administrativas como judiciales, fiscalías de medio ambiente
	4. Personal del Área de ecología, protección del ambiente del MINSA .	Normas, doctrinas, leyes, decretos que emite el MINSA a través de DIGESA no se cumplen para la prevención y control de alimentos, falta de compromiso de otras instituciones.
	5. Fiscal Adjunto de Prevención del delito.	por entes sancionadores deben ser más drásticos y exigentes en lo que se trata de alimentos.
	6. Experto Abogado	Proponer mecanismos de control ciudadano a las autoridades responsables de velar por la salud pública de la población.
	7. Experto Abogado	Sanciones más drásticas para las personas que no cumplen con la norma vigente.
	8. Experto Abogado	Proponer mecanismos para consensuar políticas públicas para la salud de los ciudadanos y consensuar programas de capacitación y prevención entre los comerciantes y ciudadanos.
	9. Experto Abogado	Ordenanza municipales Resoluciones regionales para el cumplimiento de la normativa sanitaria vigente.
	10. Experto Abogado	Proponer mecanismos de consulta ciudadana en la designación de funcionarios responsables de la salud pública.

Fuente: Ficha de entrevista Anexo 02

Elaboración: La investigadora febrero 2017

### **Análisis e interpretación.**

El cuadro N° 05 nos arroja que el gerente de desarrollo económico de la MPH considera que los mecanismos normativos que se debe establecer es una mayor severización al incumplimiento de la ley de salud pública y la norma sanitaria y el experto en sostenibilidad ambiental de la MPH opinó que la población debe establecer un proyecto para fiscalizar a las instituciones públicas; asimismo el director ejecutivo de salud ambiental opinó establecer mayor drasticidad en las sanciones administrativas y judiciales todas aquellas conductas que atenten contra la salud pública y el medio ambiente; entrevistado a un personal del Área de ecología, protección del ambiente del MINSA, nos señala que las normas, leyes o decretos que emite el MINSA no se cumplen para la prevención y control de alimentos esto por la falta de compromiso de las instituciones públicas en mismo sentido la fiscal de prevención del delito menciona que los entes sancionadores deben ser más drásticos y exigentes en lo que se trata de alimentos especialmente cuando se recogen las muestras que son objeto y materia de calificación para la determinación del delito o faltas de acuerdo a lo establecido en el código penal. Entrevistados los abogados sostienen indistintamente que los mecanismos para reducir la incidencia es proponer mecanismos de control ciudadano, y algunos señalan que deben darse sanciones drásticas.

**Conclusión:** A consideración de los expertos los mecanismos para reducir la incidencia de actividades de contaminación y/o adulteración de alimentos es cumplir con las normas establecidas y al momento de sancionar a las personas responsables ser más drásticos y exigentes en lo que se trata de alimentos que son aptos de consumo humano. Asimismo, establecer mecanismos de coordinación entre las diferentes instituciones a fin de establecer políticas públicas para la prevención de atentados contra la salud de los ciudadanos y otro mecanismo que se debe de establecer para reducir la incidencia de actividades de contaminación es proponer mecanismos de consulta ciudadana en designación de funcionarios responsables de salud.

### Cuadro N° 06

**Muestra la consideración que expresan los expertos respecto a la solución posible solución para prevenir, erradicar, sancionar las conductas que generan afectación a la salud pública en la ciudad de Huánuco.**

A la Pregunta	Repuestas de los expertos	
<b>N° 06.</b> A su consideración ¿Cuál considera usted que puede ser la solución para prevenir, erradicar, sancionar las conductas que generan afectación a la salud pública en la ciudad de Huánuco?	1. Gerente de desarrollo económico de la MPH	Capacitación a los que manipulan alimentos crudo, cocido y/o embazados
	2. Gerente de sostenibilidad ambiental de la MPH	Educación por todos los medios de comunicación.
	3. Director ejecutivo de salud ambiental del MINSA	Mejor interacción entre el MISA y la Fiscalía de Medio Ambiente.
	4. Personal del Área de ecología, protección del ambiente del MINSA .	Aplican las normativas vigentes con rigor de ley, todo está escrito caso contrario los jefes de las instituciones no deben estar ocupando puestos de trabajo.
	5. Fiscal Adjunto de Prevención del delito.	Operativos multisectoriales con la fiscalía de prevención del delito, Las municipalidades deben ser más drásticos en sus vigilancias
	6. Experto Abogado	Poner mano dura
	7. Experto Abogado	Mejor educación, Fomentar los valores en la casa, Concientizar al público para vivir en un entorno más saludable.
	8. Experto Abogado	Capacitación a la población, Responsabilidad socio ambiental, Aspecto sancionatorio
	9. Experto Abogado	Cumplimiento de las funciones asignadas a los gobiernos locales (municipalidad) por personal idóneo y con conocimiento de salud pública.
	10. Experto Abogado	Educar a toda la población, Enseñar a tener calidad de vida.

Fuente: Ficha de entrevista Anexo 02

Elaboración: La investigadora febrero 2017

### **Análisis e interpretación.**

El cuadro N° 06 nos arroja como resultado que el gerente de desarrollo económico de la MPH considera que la solución para prevenir, erradicar es la capacitación a los comerciantes para la adecuada manipulación de alimentos; asimismo el experto en sostenibilidad ambiental de la MPH señaló que haya mayor información a través de los medios de comunicación sobre educación sanitaria e higiene; asimismo el Director ejecutivo de salud ambiental nos señaló la necesidad de lograr una mejor interacción entre el MINSA y la Fiscalía del Medio Ambiente y entrevistado a un personal del Área de ecología, protección del ambiente del MINSA, menciona que deben aplicar las normas con rigor de ley y la fiscal de prevención del delito considera que se debe de mejorar los operativos multisectoriales y ser más drásticos al momento de sancionar. Entrevistados los abogados expertos todos ellos opinan indistintamente la solución para prevenir es dar una mejor educación, fomentar los valores en la casa, concientizar al público para vivir en un entorno saludable, también mencionan que debe de existir capacitaciones constantes a la población.

**Conclusión:** A opinión de los expertos la solución para prevenir, erradicar y sancionar las conductas son las capacitaciones constantes a la población asimismo hacer cumplir las leyes establecidas en las normas vigentes y difundir mayor información sobre la higiene a través de los medios de comunicación.



**B. Procesamiento de los datos obtenidos de las encuestas aplicados a los comerciantes de productos alimenticios de la ciudad de Huánuco.**

**Cuadro N° 07**

**Muestra el nivel de conocimiento de las normas, reglamentos y/o procedimientos sobre la manipulación o tratamiento de los alimentos para el consumo humano que tiene los comerciantes de productos alimenticios en mercado modelo de Huánuco, 2017.**

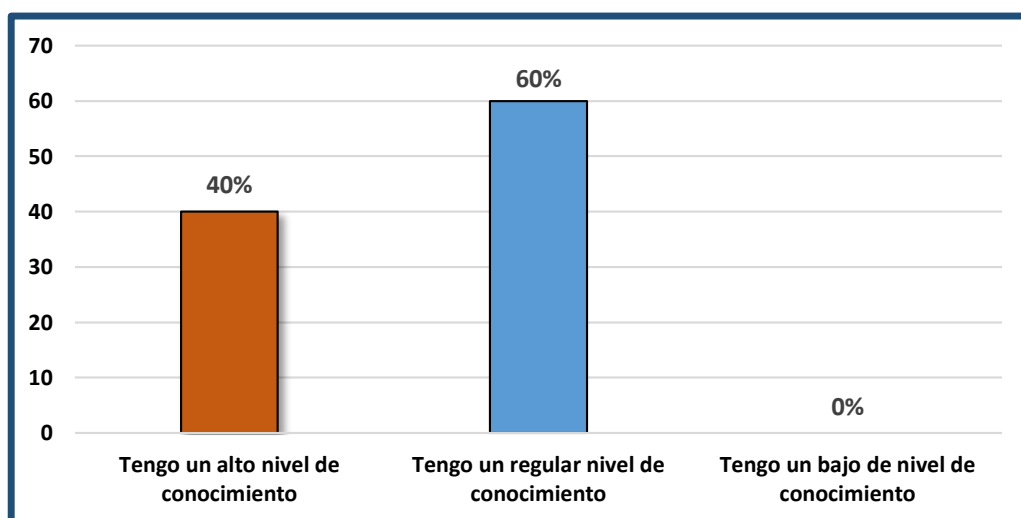
¿A su consideración cuál es el nivel de conocimiento que tiene usted de las normas, reglamentos y/o procedimientos sobre la manipulación o tratamiento de los alimentos para el consumo humano?	Respuesta de los comerciantes		Total	
	<i>f</i>	%	<i>f</i>	%
Tengo un alto nivel de conocimiento	08	40	20	100
Tengo un regular nivel de conocimiento	12	60		
Tengo un bajo de nivel de conocimiento	00	00		

Fuente: encuesta a los comerciantes pregunta N° 01

Elaboración: La investigadora

**Gráfico N° 07**

**¿A su consideración cuál es el nivel de conocimiento que tiene usted de las normas, reglamentos y/o procedimientos sobre la manipulación o tratamiento de los alimentos para el consumo humano?**



Fuente: cuadro N°07

Elaboración: La investigadora

### **Análisis e interpretación**

En el cuadro N° 07 observamos la consideración que tiene los comerciantes respecto al nivel de conocimiento de las normas, reglamentos y/o procedimientos sobre manipulación o tratamiento de los alimentos para consumo humano, siendo estos que el 40% de los encuestados consideran tener un alto nivel de conocimiento, mientras que el 60 % de los comerciantes consideran tener un regular nivel de conocimiento, pero ninguno de ellos manifiesta tener un bajo nivel de conocimiento.

### **Conclusión.**

Los comerciantes tienen en su gran mayoría un cierto nivel de conocimiento de las normas que regulan los procedimientos sobre la manipulación de alimentos por tanto su comportamiento contrario a lo que conocen será por dolo o por culpa. Asimismo, reconocen que su actitud contraria a lo establecido será en la mayoría de los casos por negligencia, impericia e imprudencia es decir que la mayoría de sus conductas es culposa.

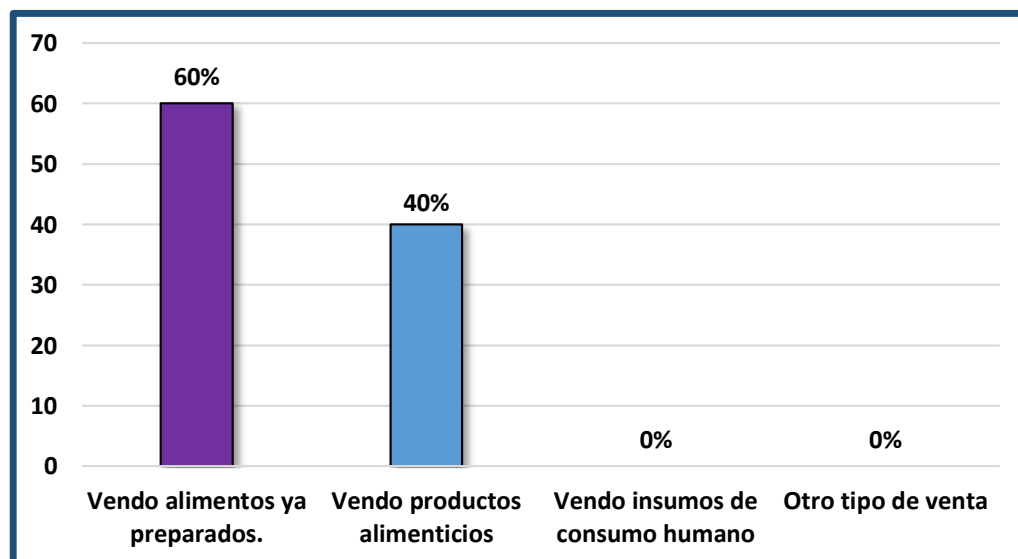
**Cuadro N° 08**

**Muestra que clase de alimentos venden los comerciantes de productos alimenticios en mercado modelo de Huánuco, 2017**

Tipo o clase de alimentos que expende.	Respuesta de los comerciantes		Total	
	<i>f</i>	%	<i>f</i>	%
Vendo alimentos ya preparados.	<b>12</b>	<b>60</b>	<b>20</b>	<b>100</b>
Vendo productos alimenticios	<b>08</b>	<b>40</b>		
Vendo insumos de consumo humano	<b>00</b>	<b>00</b>		
Otro tipo de venta	<b>00</b>	<b>00</b>		

Fuente: encuesta a los comerciantes pregunta N° 02  
Elaboración: La investigadora

**Gráfico N° 08**  
**¿Qué clase de alimentos usted vende?**



Fuente: cuadro N°08  
Elaboración: La investigadora

### **Análisis e interpretación**

En el cuadro N° 08 observamos el tipo o clase de alimentos que vende los comerciantes de productos alimenticios en el mercado modelo de Huánuco siendo que estos en un 60% venden alimentos ya preparados mientras que el 40% de los comerciantes venden productos alimenticios.

### **Conclusión**

Los comerciantes de productos alimenticios optan por la venta de alimentos ya preparados esto nos lleva a establecer que existe un mayor riesgo a la ciudadanía de ser afectados en su salud puesto que encuentran alimentos ya preparados en relación a los productos alimenticios.

**Cuadro N° 09**

**Muestra si cuentan con toda la documentación exigido por la municipalidad provincial los comerciantes de productos alimenticios en mercado modelo de Huánuco, 2017**

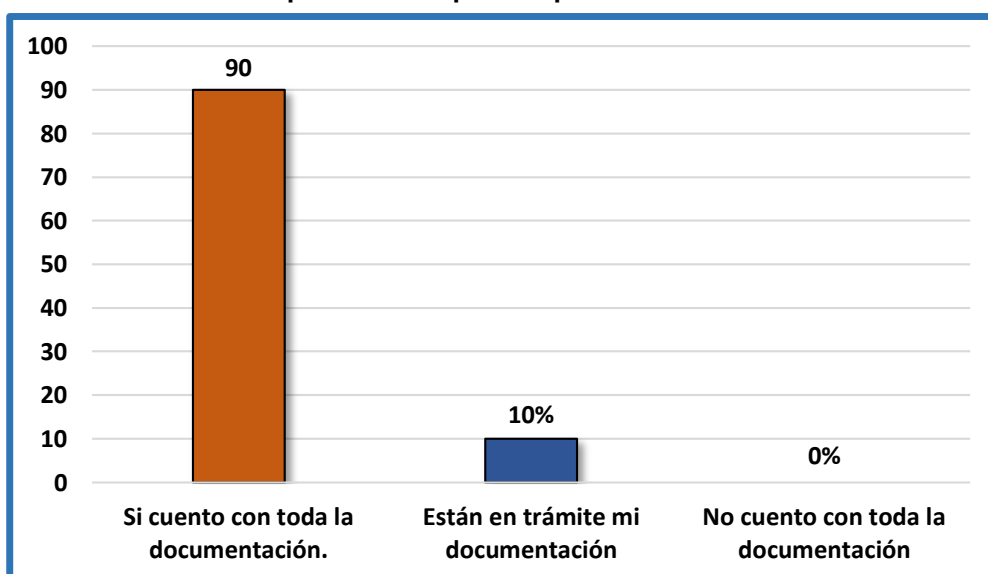
¿Ud. cuenta con toda la documentación exigido por la municipalidad provincial de Huánuco?	Respuesta de los comerciantes		total	
	f	%	f	%
Si cuento con toda la documentación.	18	90	20	100
Están en trámite mi documentación	02	10		
No cuento con toda la documentación	00	00		

Fuente: encuesta a los comerciantes pregunta N° 03

Elaboración: La investigadora

**Gráfico N° 09**

**¿Ud. cuenta con toda la documentación exigido por la municipalidad provincial?**



Fuente: cuadro N°09

Elaboración: La investigadora

### **Análisis e interpretación**

En el cuadro N° 09 preguntamos a los comerciantes si cuentan con toda la documentación exigido por la Municipalidad Provincial de Huánuco y un 90% de los comerciantes si cuentan con toda la documentación mientras que el 10% nos menciona que están en trámite su documentación, pero ninguno de ellos manifiesta que no cuentan con toda la documentación.

### **Conclusión**

Los comerciantes de productos alimenticios optan por la venta de alimentos ya preparados esto nos lleva a establecer que existe un mayor riesgo a la ciudadanía de ser afectados en su salud puesto que encuentran alimentos ya preparados en relación a los productos alimenticios.

**Cuadro N° 10**

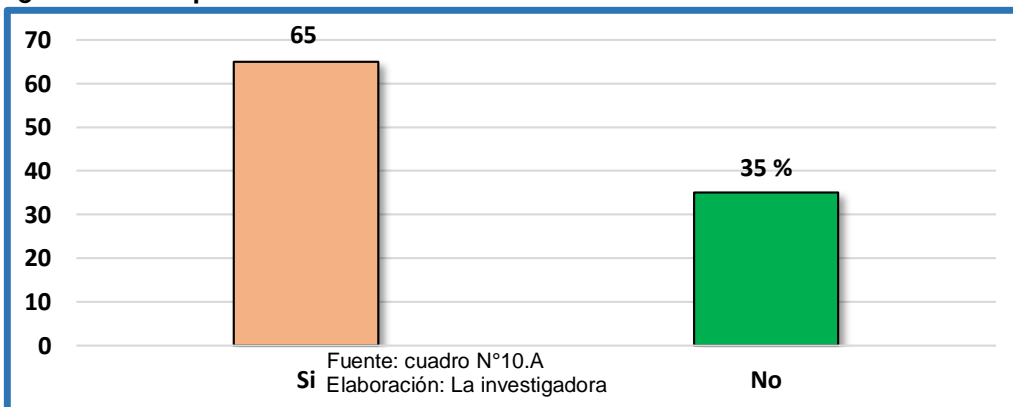
**Muestra si saben sobre que es la contaminación de alimentos y si existe un plan de trabajo para mejorar el orden y la limpieza para los puestos de venta de productos de consumo humano o de comidas los comerciantes de productos alimenticios en mercado modelo de Huánuco, 2017**

Preguntas	Respuesta de los comerciantes			Total	
	Ítem	f	%	f	%
¿Sabe usted que es una contaminación de alimentos?	Si	13	65	20	100
	No	07	35		
¿Conoce Ud. ¿Si existe un plan de trabajo para mejorar el orden y la limpieza para los puestos de venta de productos de consumo humano o de comidas?	Si	10	50	20	100
	No	10	50		

Fuente: encuesta a los comerciantes pregunta N° 04;05  
Elaboración: La investigadora

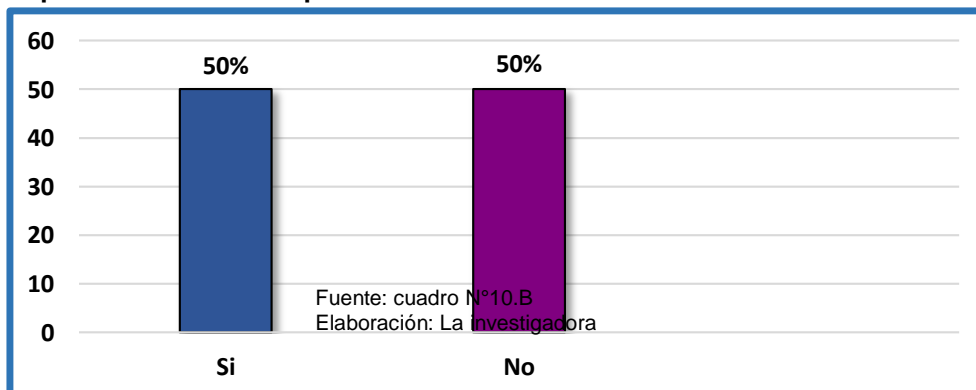
**Gráfico N° 10.A**

**¿Sabe usted que es una contaminación de alimentos?**



**Gráfico N° 10.B**

**¿Conoce Ud. ¿Si existe un plan de trabajo para mejorar el orden y la limpieza para los puestos de venta de productos de consumo humano o de comidas?**



## **Análisis e interpretación**

En el grafico 10 A podemos observar que los comerciantes conocen sobre contaminación de alimentos en un 65% frente a un 35% que no conocen; asimismo a la pregunta si existe un plan de trabajo para mejorar el orden y limpieza para los puestos de venta de consumo humano responden que un 50 % de ellos conocer de un plan de trabajo y en un igual porcentaje del 50% que no conoce.

## **Conclusión**

No existe una política de gestión de salud pública de parte de los organismos correspondientes puesto que lo sujetos que comercian productos o insumos alimenticios desconoce en gran medida dichos planes; asimismo no difunden planes de mejora para el orden y la limpieza de los puestos de venta de productos de consumo humano en nuestro medio local. Con lo que podemos concluir que existe omisión de funciones por parte de las autoridades responsables de promover y garantizar la salud publica en la ciudad de Huánuco.



**Cuadro N° 11**

**Muestra si durante los dos últimos años han tenido alguna inspección de los productos que expenden los comerciantes de productos alimenticios en el mercado modelo de Huánuco, 2017**

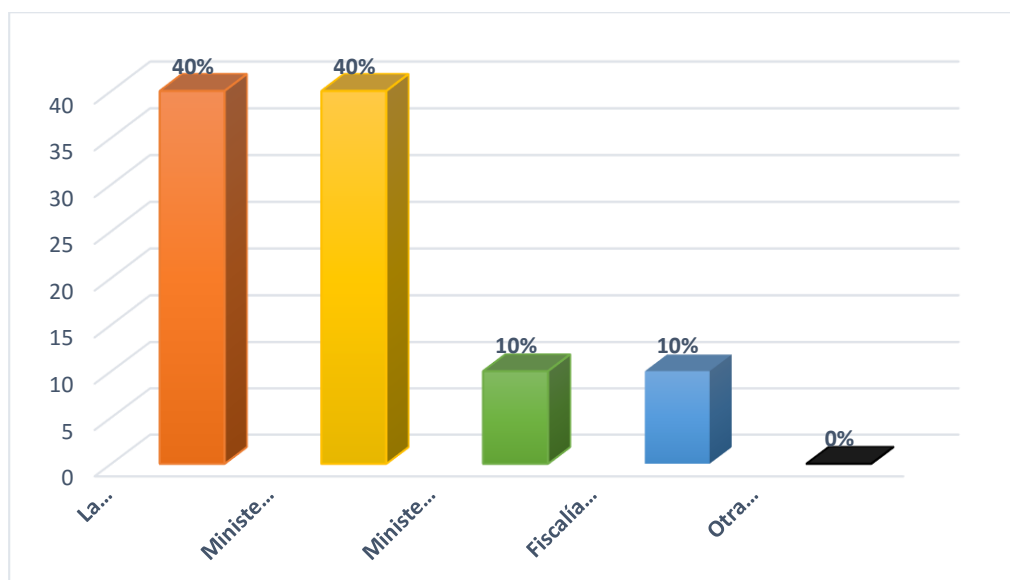
En los dos últimos años usted ha tenido alguna inspección de los productos que expende por parte:	Respuesta de los comerciantes		Total	
	<i>f</i>	%	<i>f</i>	%
La municipalidad de Huánuco	08	40	20	100
Ministerio de salud	08	40		
Ministerio del medio ambiente	02	10		
Fiscalía de prevención del delito	02	10		
Otra institución: .....	00	00		

Fuente: encuesta a los comerciantes pregunta N° 06

Elaboración: La investigadora

**Gráfico N° 11**

**En los dos últimos años usted ha tenido alguna inspección de los productos que expende por parte:**



Fuente: cuadro N°11

Elaboración: La investigadora

### **Análisis e interpretación**

En cuadro N° 11 observamos que el 40% de las inspecciones han sido ejecutados por la Municipalidad Provincial de Huánuco; asimismo en igual porcentaje fue realizada por el Ministerio de Salud; mientras que las inspecciones o controles por el Ministerio del Ambiente es un 10% cabe resaltar que el Ministerio Público lo ha realizado vistas respectivas durante los dos últimos años solamente lo ha realizado en 2 oportunidades corresponde aun un 10%.

### **Conclusión**

Las inspecciones o controles en los productos alimenticios con la finalidad de prevenir la contaminación o adulteración de los alimentos o bebidas y/o alteración de la fecha de vencimiento son realizadas generalmente por la Municipalidad y el Ministerio de Salud por cuanto se da en un nivel administrativo. El Ministerio Público a través de la fiscalía de Prevención del delito no intervienen de manera frecuente n constante en la prevención de la salud pública por cuanto la prevención se da más a nivel administrativo que judicial

**Cuadro N° 12**

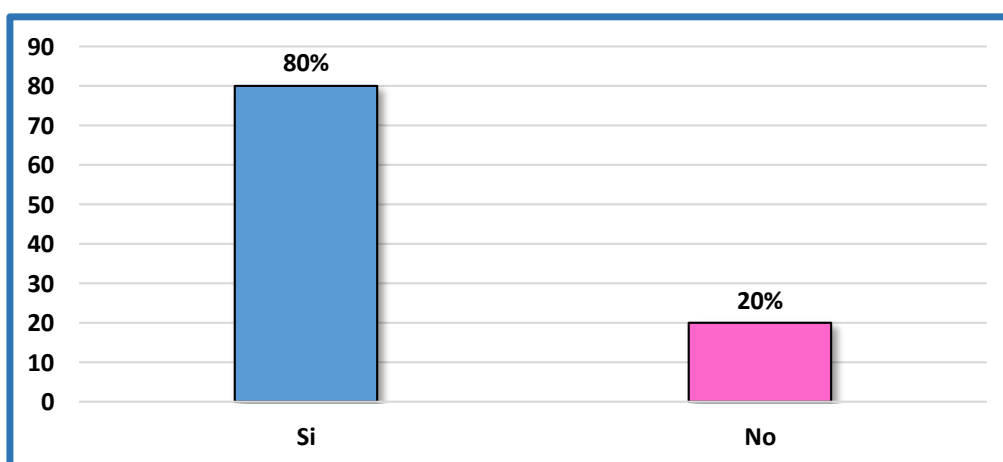
**Muestra si en los dos últimos años han recibido alguna charla o capacitación los comerciantes de productos alimenticios en mercado modelo de Huánuco, 2017**

En los dos últimos años usted como comerciante ha recibidos alguna capacitación o charla sobre:	Respuesta de los comerciantes			Total	
	<i>item</i>	<i>F</i>	<i>%</i>	<i>f</i>	<i>%</i>
Manipulación de los alimentos	Si	16	80	20	100
	No	04	20		
Higiene de los productos alimenticios	Si	04	20	20	100
	No	16	80		
Prevención de enfermedades	Si	02	10	20	100
	No	18	90		
Mejoramiento del servicio al usuario	SI	01	05	20	100
	NO	19	95		
	NO	00	00		

Fuente: encuesta a los comerciantes pregunta N° 07  
Elaboración: La investigadora

**Gráfico N° 12 A**

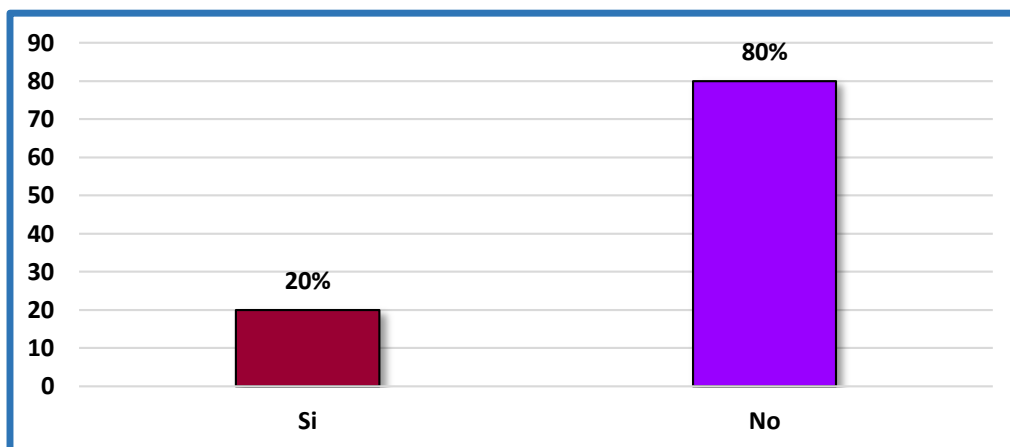
**En los dos últimos años usted como comerciante ha recibidos alguna capacitación o charla sobre: Manipulación de los alimentos**



Fuente: cuadro N° 12.A  
Elaboración: La investigadora

**Gráfico N° 12.B**

**En los dos últimos años usted como comerciante ha recibido alguna capacitación o charla sobre: Higiene de los productos alimenticios**

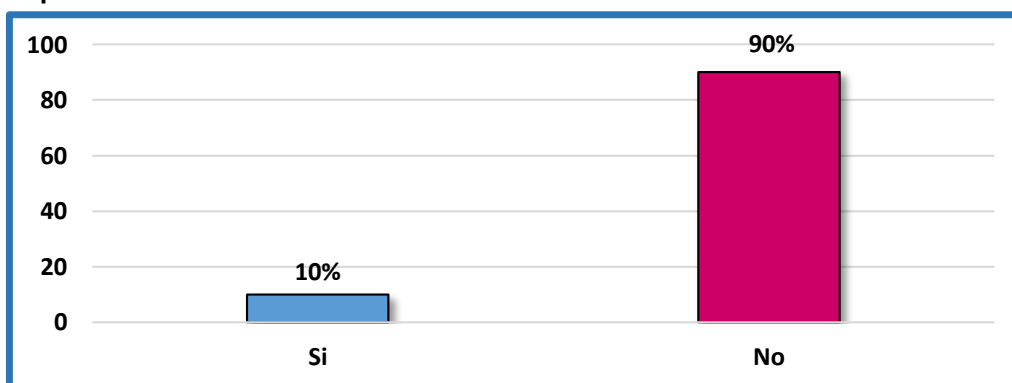


Fuente: cuadro N° 12.B

Elaboración: La investigadora

**Gráfico N° 12.C**

**En los dos últimos años usted como comerciante ha recibido alguna capacitación o charla sobre: Prevención de enfermedades**

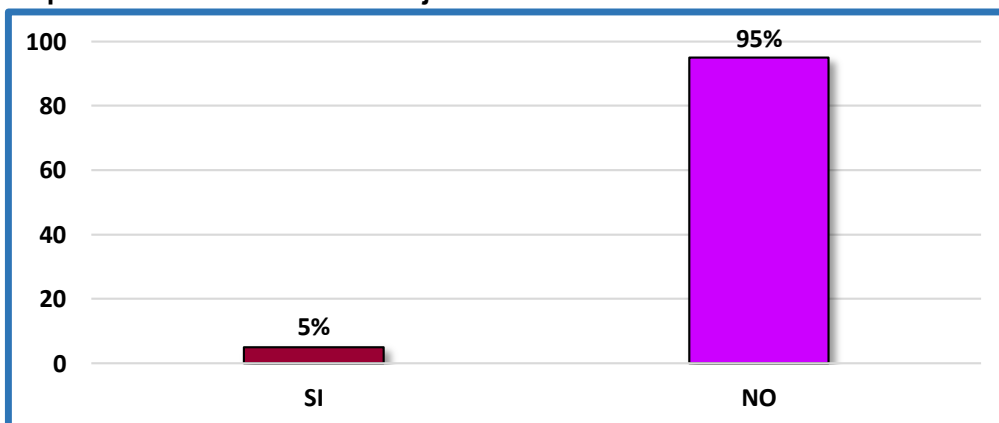


Fuente: cuadro N° 12.C

Elaboración: La investigadora

**Gráfico N° 12.C**

**En los dos últimos años usted como comerciante ha recibido alguna capacitación o charla sobre: Mejoramiento del servicio al usuario**



Fuente: cuadro N° 12.C

Elaboración: La investigadora

## **Análisis e interpretación**

En los cuadros 12 nos arroja las respuestas de los comerciantes respecto a que si en los dos últimos años han recibido charlas o capacitación alguna siendo estos que la mayoría de las charlas o capacitación fueron sobre manipulación de alimentos seguido sobre charlas sobre higiene de los productos alimenticios; asimismo fueron pocas las charlas sobre prevención de enfermedades y es mínima la capacitación de higiene respecto al mejoramiento al servicio al usuario.

## **Conclusión.**

Las entidades responsables de capacitar y promover la salud pública no están capacitando a los comerciantes de productos alimenticios o de insumos de alimentos lo que está generando que los comerciantes tengan una deficiente manipulación de los alimentos no tengan habilidad o estrategias para superar el problema de higiene o contaminación que se da en los locales comerciales que expenden los alimentos.

**Cuadro N° 13**

**Muestra si en los dos últimos años han recibido alguna sanción o multa los comerciantes de productos alimenticios en mercado, 2017.**

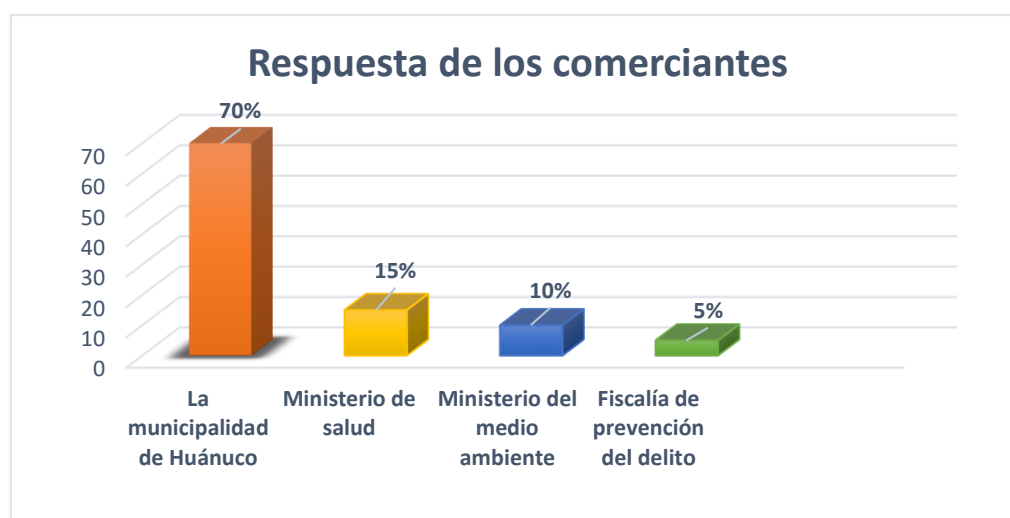
¿En los dos últimos años usted ha recibido una sanción o multa?	Respuesta de los comerciantes		Total	
	<i>f</i>	<i>%</i>	<i>f</i>	<i>%</i>
La municipalidad de Huánuco	14	70	20	100
Ministerio de salud	3	15		
Ministerio del medio ambiente	2	10		
Fiscalía de prevención del delito	1	5		

Fuente: encuesta a los comerciantes pregunta N° 08

Elaboración: La investigadora

**Gráfico N° 13**

**¿En los dos últimos años usted ha recibido una sanción o multa?**



Fuente: cuadro N°13

Elaboración: La investigadora

### **Análisis e interpretación**

El cuadro n° 13 arroja a la pregunta a los comerciantes si en los dos últimos años usted ha recibido sanción o multa, la respuestas que dieron fueron que el 70% de las multas son dadas por la municipalidad provincial de Huánuco seguidas por el Ministerio de salud con 15% de total de las multas, asimismo el ministerio del medio ambiente un 10% de las mismas y solo la fiscalía de prevención del delito en estos dos últimos años ha sancionado una sola vez constituyendo esto un 5% del total de las multas expedidas en los dos últimos años.

### **Conclusión**

Es mínimo la sanción de naturaleza judicial a los comerciantes por el delito de contaminación adulteración de los insumos de los productos alimenticios esto debido a que las instancias administrativas tales como el municipio, MINSA o el ministerio del medio ambiente no remiten la suficiente carga de la prueba que constituya el presupuesto para la determinación del delito establecido el art. 286, 287 del código penal.

Los órganos administrativos son los que mayormente sancionan este tipo de conductas con multas, cierre de establecimiento y otros previsto a la ordenanza municipal 047-2013-MPHCO.

**C. Procesamiento de los datos obtenidos de las encuestas aplicados a los usuarios de productos alimenticios de la ciudad de Huánuco.**

**Cuadro N° 14**

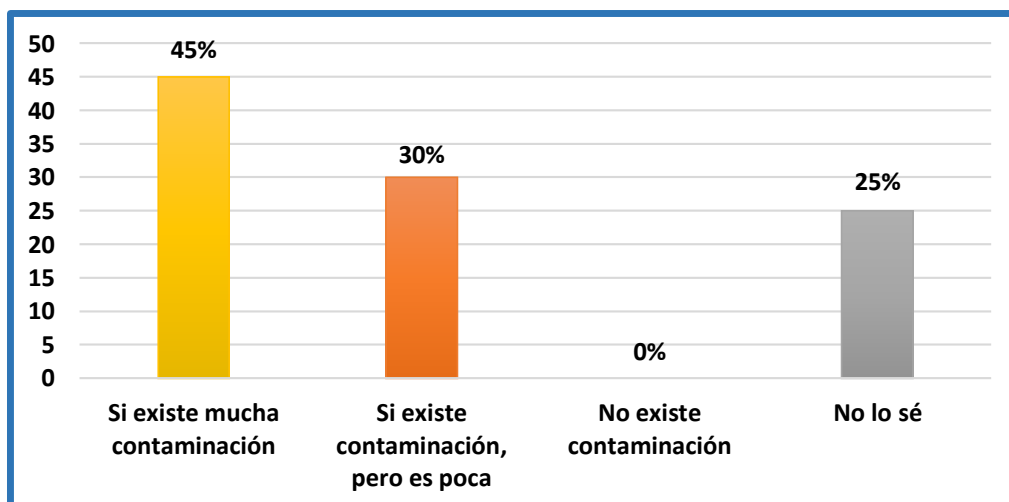
**Muestra si los usuarios consideran que existe contaminación y/o adulteración de los productos alimenticios que se venden en el mercado modelo de Huánuco, 2017.**

¿Considera usted, que existe contaminación y/o adulteración de los productos alimenticios que se venden en el mercado modelos de Huánuco?	Respuesta de los usuarios		Total	
	<i>f</i>	%	<i>f</i>	%
Si existe mucha contaminación	18	45	40	100
Si existe contaminación, pero es poca	12	30		
No existe contaminación	00	00		
No lo sé	10	25		

Fuente: encuesta a los usuarios pregunta N° 01  
Elaboración: La investigadora

**Gráfico N° 14**

**¿Considera usted, que existe contaminación y/o adulteración de los productos alimenticios que se venden en el mercado modelos de Huánuco?**



Fuente: cuadro N° 14  
Elaboración: La investigadora



**Análisis e interpretación.**

En el cuadro N° 14 observamos la consideración que tienen los usuarios a que si existe contaminación y/o adulteración de productos alimenticios que se venden en el mercado modelo de Huánuco siendo estos que manifiestan en un 45% que si existe mucha contaminación mientras que el 30% de los usuarios consideran que existe, pero es poca la contaminación mientras que el 25% no sabe si existe o no contaminación de alimentos, pero ninguno de ellos considera que no exista.

**Conclusión.**

Los ciudadanos de la ciudad de Huánuco son conscientes de que existe contaminación y/o adulteración de los productos alimenticios que se expenden el mercado modelo de Huánuco.

**Cuadro N° 15**

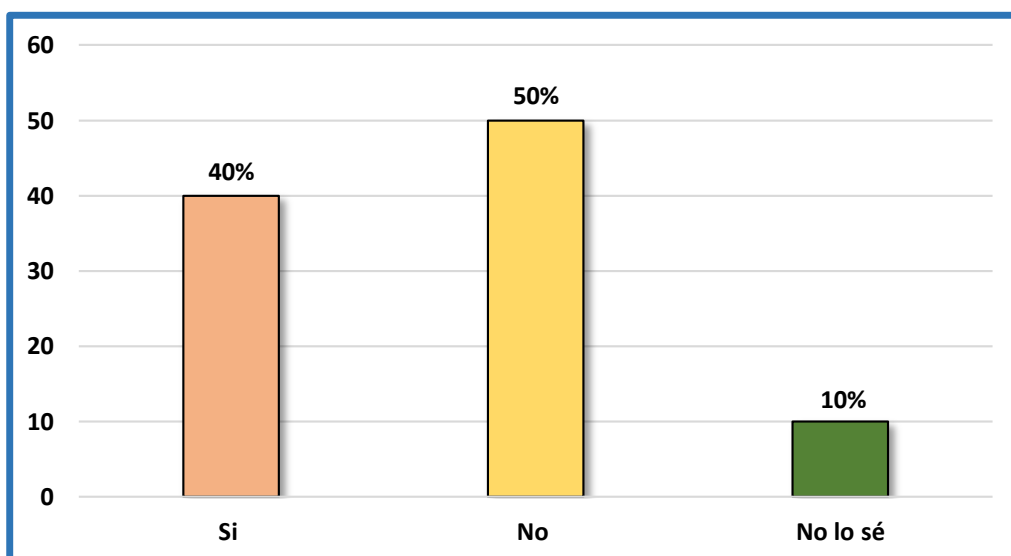
**¿Muestra si los usuarios alguna vez compraron, sin saberlo, algún producto alimenticio o comida que estuvo contaminado o adulterado en el mercado modelo de Huánuco 2017?**

¿Alguna vez usted compró, sin saberlo, algún producto alimenticio o comida que estuvo contaminado o adulterado en el mercado modelo de Huánuco?	Respuesta de los usuarios		Total	
	<i>f</i>	<i>%</i>	<i>f</i>	<i>%</i>
Si	16	40	40	100
No	20	50		
No lo sé	4	10		

Fuente: encuesta a los usuarios pregunta N° 02  
Elaboración: La investigadora

**Gráfico N° 15**

**¿Alguna vez usted compró, sin saberlo, algún producto alimenticio o comida que estuvo contaminado o adulterado en el mercado modelo de Huánuco?**



Fuente: cuadro N°15  
Elaboración: La investigadora

### **Análisis e interpretación**

En el cuadro N° 15 muestran que si los usuarios alguna vez compraron sin saberlo algún producto alimenticio o comida que estuvo contaminado o adulterado en el mercado modelo de Huánuco y 40% menciona que si compró alguna vez sin saberlo; el 50% de ellos manifiesta que nunca compro un producto contaminado mientras que el 10% no sabe si lo compró alguna vez.

### **Conclusión**

Los productos que expenden los comerciantes a consideración de los usuarios del mercado modelo de Huánuco en un porcentaje relativamente alto están contaminados otros adulterados o modificados su fecha de vencimiento constituyendo en este mismo hecho en un alto riesgo contra la salud pública en la ciudad de Huánuco.

**Cuadro N° 16**

**Muestra a consideración de los usuarios el motivo del porqué de algunos comerciantes contaminan, adulteran o modifican la fecha de vencimiento de sus productos que expenden en el mercado modelo de Huánuco.**

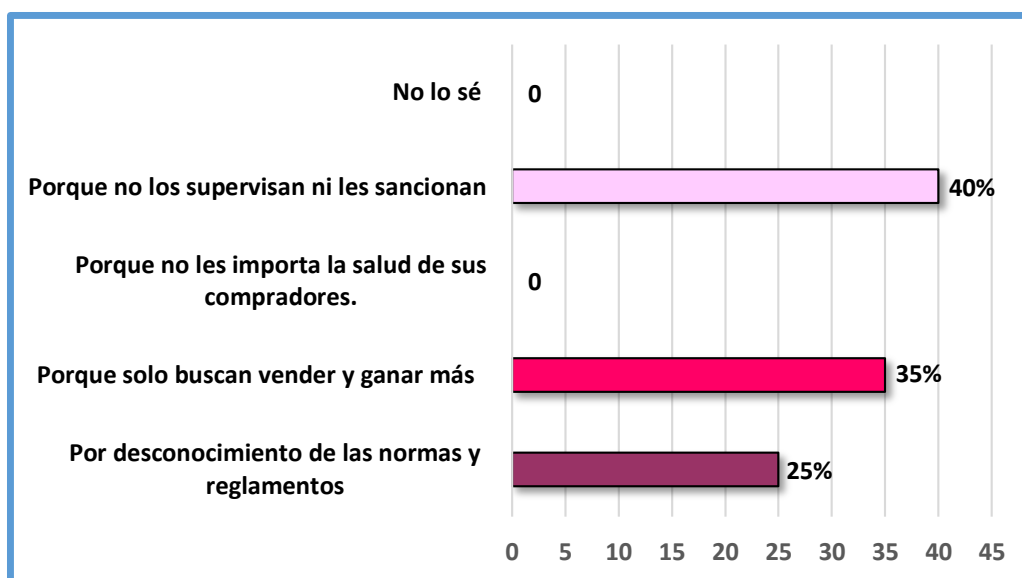
A su consideración ¿Por qué algunos comerciantes contaminan, adulteran, o modifican la fecha de vencimiento de sus productos que expenden en el mercado modelo de Huánuco?	Respuesta de los usuarios		Total	
	f	%	f	%
Por desconocimiento de las normas y reglamentos	10	25	40	100
Porque solo buscan vender y ganar más	14	35		
Porque no les importa la salud de sus compradores.	00	00		
Porque no los supervisan ni les sancionan	16	40		
No lo sé	00	00		

Fuente: encuesta a los usuarios pregunta N° 03

Elaboración: La investigadora

**Gráfico N° 16**

**A su consideración ¿Por qué algunos comerciantes contaminan, adulteran, o modifican la fecha de vencimiento de sus productos que expenden en el mercado modelo de Huánuco?**



Fuente: cuadro N° 16

Elaboración: La investigadora

## **Análisis e interpretación**

En el cuadro N° 16 los usuarios consideran que los comerciantes contaminan adulteran o modifican las fechas de vencimiento de los productos que expenden: el 35% de ellos lo hacen porque solo buscan vender y ganar más, el 40% de los usuarios refiere lo hacen porque los supervisa ni los sanciona, el 25% de estos por desconocimiento de las normas y reglamentos. Finalmente, ninguno de ellos sostiene no saberlo tampoco que los comerciantes lo hagan con mala intención o porque no les importa la salud de sus compradores.

## **Conclusión**

La conducta de los comerciantes respecto a la contaminación, adulteración y/o modificación de la fecha de vencimiento más que ser una conducta dolosa es una conducta culposa ya que muchas conductas son por negligencia por desconocimiento de normas de higiene muchas veces porque la autoridad responsable los permite debido a la escasa supervisión y control a los mismos comerciantes.

Es alto el nivel de afectación que tiene la salud pública por efectos de la contaminación y/o adulteración de los alimentos que expenden los comerciantes en el mercado modelo en la ciudad de Huánuco.

**Cuadro N° 17**

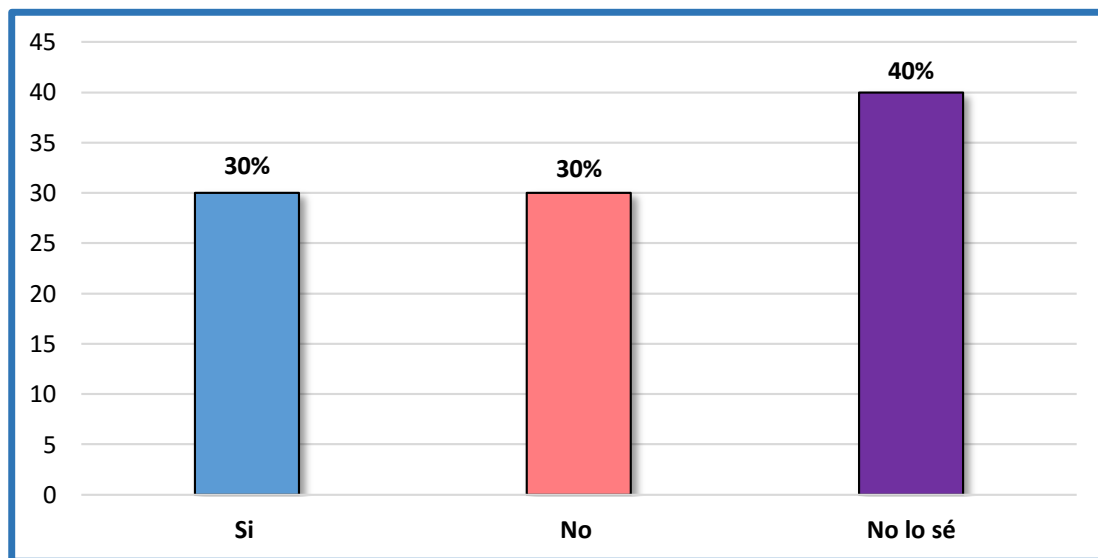
**Muestra si alguna los consumidores o su familia han sufrido de alguna infección o enfermedad por los alimentos o productos que haya adquirido en el mercado modelos de Huánuco, 2017.**

¿Alguna vez usted o su familia ha sufrido de alguna infección o enfermedad por los alimentos o productos que haya adquirido en el mercado modelos de Huánuco?	Respuesta de los usuarios		Total	
	<i>f</i>	%	<i>f</i>	%
Si	12	40	40	100
No	12	30		
No lo sé	16	30		

Fuente: encuesta a los usuarios pregunta N° 04  
Elaboración: La investigadora

**Gráfico N° 17**

**¿Alguna vez usted o su familia ha sufrido de alguna infección o enfermedad por los alimentos o productos que haya adquirido en el mercado modelos de Huánuco?**



Fuente: cuadro N° 17  
Elaboración: La investigadora

### **Análisis e interpretación**

En el cuadro N° 17 observamos que los usuarios consideran en 40% de estos, que si sufrieron de algunas infecciones o enfermedades por los alimentos que son expedidas en el mercado modelo de Huánuco y el 30% refiere que nunca sufrió de alguna enfermedad o infección y finalmente otro 30% que no sabe si alguna vez sufrió alguna enfermedad por efectos de la contaminación.

### **Conclusión**

El consumo de productos alimenticios que adquieren los usuarios está afectando en un porcentaje relativamente alto la salud pública de los consumidores puesto que gran porcentaje de los ciudadanos refiere haber sufrido de alguna enfermedad o infección por adquirir algún elemento o producto contaminado. La contaminación o adulteración de alimentos por parte de los comerciantes afecta de manera significativa a los derechos de la salud pública de los ciudadanos de la ciudad de Huánuco.

Los ciudadanos desconocen de algunos mecanismos o procedimientos que les permita reconocer si los productos que adquieren y/o consumen están contaminados o adulterados ocasionando estos un atentado contra la salud.

Se advierte que la negligencia también deviene de los mismos usuarios o consumidores de estos productos alimenticios o de consumo humano.

**Cuadro N° 18**

**Muestra como los usuarios consideran el nivel de limpieza e higiene que tienen los comerciantes de comidas o insumos para el consumo humano en el mercado modelos de Huánuco, 2017.**

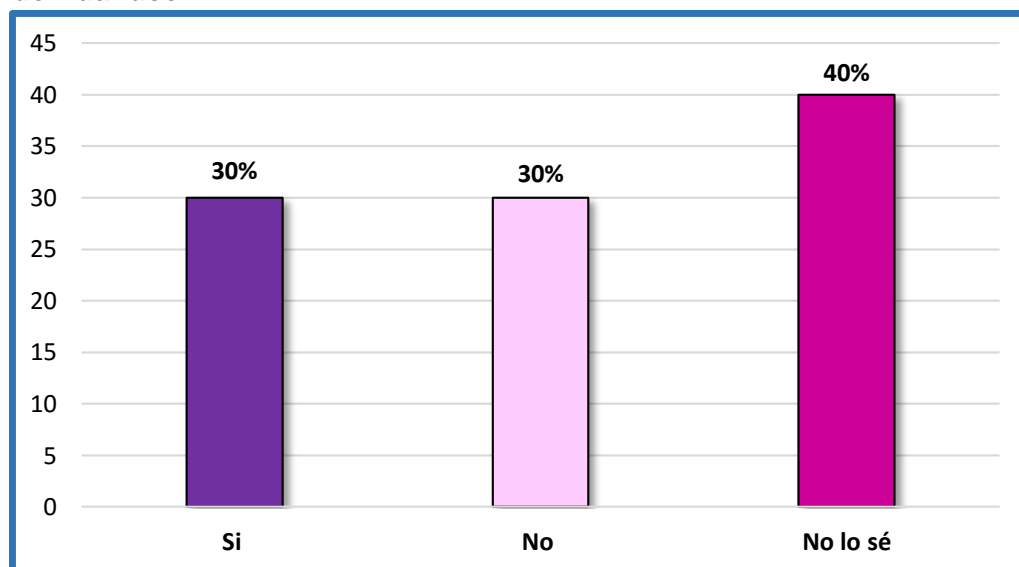
¿Cómo considera el nivel de limpieza e higiene que tienen los comerciantes de comidas o insumos para consumo humano?	Respuesta de los usuarios		Total	
	<i>f</i>	<i>%</i>	<i>f</i>	<i>%</i>
Es alto	00	00	40	100
Es regular	14	35		
Es bajo	16	40		
No lo sé	10	25		

Fuente: Encuesta a los usuarios pregunta N° 05

Elaboración: La investigadora

**Gráfico N° 19**

**A su consideración. ¿De qué manera algunos comerciantes contaminan los alimentos o productos alimenticios que venden en el mercado modelo de Huánuco?**



Fuente: cuadro N° 18

Elaboración: La investigadora



### **Análisis e interpretación**

En el cuadro N° 18 observamos que ninguno de los usuarios considera que existe un alto nivel de limpieza e higiene de los comerciantes de productos alimenticios; pero el 35% de estos refiere que existe un regular nivel de limpieza e higiene y una relativa mayoría de 40% de usuarios manifiesta que el nivel de limpieza e higiene es bajo; asimismo observamos que el 25% de los usuarios no conoce el nivel de limpieza que tiene los comerciantes.

### **Conclusión**

Los comerciantes del mercado modelo de ciudad de Huánuco muestran un bajo nivel de limpieza e higiene de los productos o insumos que expenden a los ciudadanos hecho que demuestra que es alto el nivel de afectación a la salud pública por efectos de la contaminación y/o adulteración de los alimentos en la ciudad de Huánuco.

**Cuadro N° 19**

**Muestra a consideración de los usuarios de las formas de contaminación y/o adulteración que se viene generando a los alimentos por parte de los comerciantes en el mercado modelo de Huánuco.**

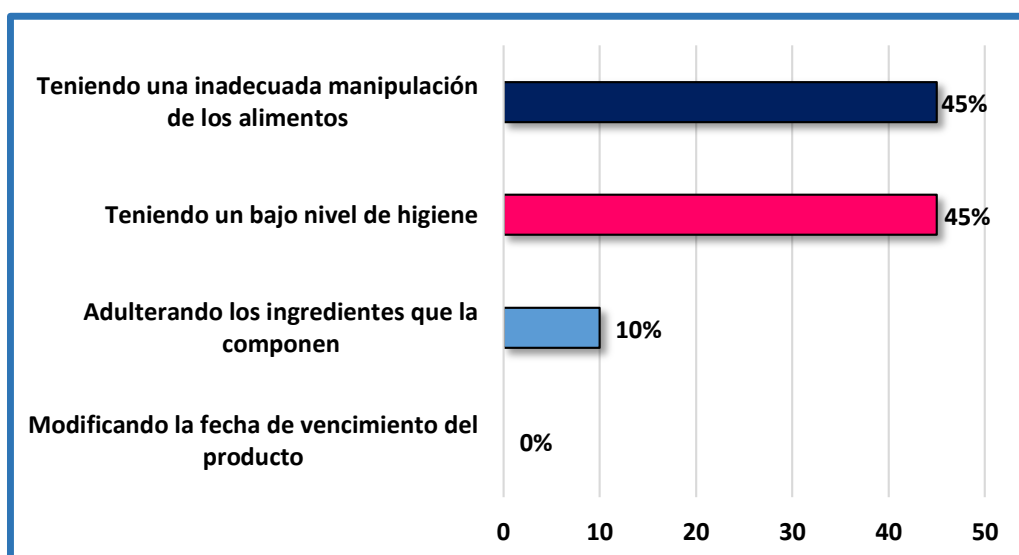
¿Qué formas de contaminación y/o adulteración se viene generando a los alimentos por parte de los comerciantes en el mercado modelo de la ciudad de Huánuco?	Respuesta de los usuarios		Total	
	<i>f</i>	%	<i>f</i>	%
Modificando la fecha de vencimiento del producto	00	00	40	100
Adulterando los ingredientes que la componen	4	10		
Teniendo un bajo nivel de higiene	18	45		
Teniendo una inadecuada manipulación de los alimentos	18	45		

Fuente: encuesta a los usuarios pregunta N° 06

Elaboración: La investigadora

**Gráfico N° 19**

**¿De qué manera algunos comerciantes contaminan los alimentos o productos alimenticios que venden en el mercado modelo de Huánuco, 2017?**



Fuente: cuadro N° 19

Elaboración: La investigadora

### **Análisis e interpretación**

En el cuadro n° 19 observamos las formas de contaminación y/o adulteración que se viene generando a los alimentos a consideración de los usuarios refiriendo estos que el 45% de estos manifiesta que es por el bajo nivel de higiene que tiene los comerciantes en un mismo porcentaje refiere que es por tener una inadecuada manipulación de los alimentos y solo el 10% de ellos refiere que es por la adulteración de los ingredientes que la componen.

### **Conclusión.**

Las formas de contaminación y/o adulteración se viene generando es por el bajo nivel de higiene y limpieza que muestran los comerciantes en el mercado modelo de ciudad de Huánuco otra forma de contaminación que se viene generando a los alimentos es por la deficiente manipulación de los alimentos. También existe otro tipo de contaminación observada es adulterando los compuestos o ingredientes que componen y en algunos casos es adulterando la fecha de vencimiento.

**Cuadro N° 20**

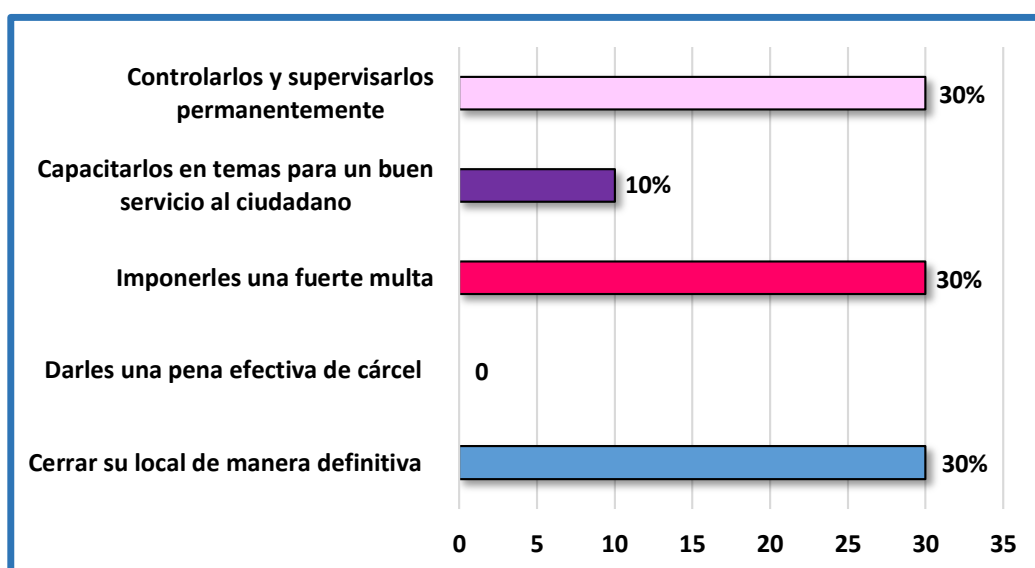
**Muestra a consideración de los usuarios que acciones se deben de proponer para reducir el impacto que genera la contaminación y/o adulteración de los alimentos en la salud pública en el mercado modelo de Huánuco, 2017.**

¿Qué acciones se deben de proponer para reducir el impacto que genera la contaminación y/o adulteración de los alimentos en la salud pública en la ciudad de Huánuco?	Respuesta de los usuarios		total	
	<i>f</i>	<i>%</i>	<i>f</i>	<i>%</i>
Cerrar su local de manera definitiva	12	30	40	100
Darles una pena efectiva de cárcel	00	00		
Imponerles una fuerte multa	12	30		
Capacitarlos en temas para un buen servicio al ciudadano	04	10		
Controlarlos y supervisarlos permanentemente	12	30		

Fuente: encuesta a los usuarios pregunta N° 07  
Elaboración: La investigadora

**Gráfico N° 20**

**¿Qué acciones se deben de proponer para reducir el impacto que genera la contaminación y/o adulteración de los alimentos en la salud pública en la ciudad de Huánuco, 2017?**



Fuente: cuadro N° 20  
Elaboración: La investigadora

## **Análisis e interpretación**

En el cuadro N° 20 observamos que las acciones que se deben de proponer para reducir el impacto que genera la contaminación de los alimentos a consideración de los encuestados son que el 30% de estos consideran que es proponer el cierre del local en el mismo porcentaje consideran que la imposición de una multa será el mecanismo para reducir el impacto de la contaminación por otro un 30% de los encuestados consideran que el control y la supervisión permanente es la acción que debe proponer para reducir el impacto que genera la contaminación y/o adulteración en la salud publica en la ciudad de Huánuco. Y solo un 10% consideran que la acción pertinente será capacitar a los comerciantes en temas para un buen servicio al ciudadano.

## **Conclusión.**

Los usuarios en la ciudad de Huánuco tienen una visión sancionadora puesto que consideran que la severización a los comerciantes que por culpa contaminan adulteran y/o modifican la fecha de vencimiento de sus productos. Siendo unos pocos quienes sostienen que la formación y capacitación a los comerciantes en temas de higiene manipulación o un buen servicio al ciudadano es la acción a proponer a fin de reducir los niveles de contaminación que afectan a la salud publica en la ciudad de Huánuco.

Por tanto, si se establecen normas orientadas a la formación y la capacitación en temas de higiene y mejor servicio al ciudadano en vez de establecer medidas con severización de carácter restrictivas y limitativas de derechos es el mecanismo factico y normativo que reducirá el impacto que genera la contaminación y/o adulteración de los alimentos en la salud pública en la ciudad de Huánuco.

## **CAPITULO V**

### **DISCUSION DE RESULTADOS**

#### **5.1. Contrastación de resultados.**

##### **Contrastación con la formulación del problema.**

Siendo nuestra formulación general expresada: ¿De qué manera la contaminación o adulteración de alimentos afectan a la salud publica en la ciudad de Huánuco?

Cuando tratamos de salud pública establecemos un conjunto de derechos reconocidos por la ley que garantiza el bienestar físico y psicológico de la persona humana puesto que a la vez es un derecho fundamental cuya vulneración acarrea sanciones de carácter penal y administrativo. La norma legal contenida en los artículos 286, 287 y 288 del código penal tienen el objeto de regular diversas conductas que ocasionan daño a la salud como consecuencia de la comercialización clandestina de productos e insumos para el consumo humano los abogados Muñoz, Ramírez, Perez–Taiman-Luna (2011) refieren que el código penal tiene como uno de sus objetivos regular diversas conductas que ocasionan daño a la salud, como consecuencia de la comercialización clandestina y uso de medicamentos obtenidos de forma irregular (fojas 26).

En atención a los resultados los expertos en materias de la salud Pública, sostienen de la manera que viene afectando son las conductas culposas de los comerciantes debido a que contaminan o adulteran sus productos por desconocimiento de las normas de higiene y por negligencia de los comerciantes al momento de manipular los alimentos conducta que por lo general no es dolosa sino culposa. (CUADRO N° 04) otra manera que se viene afectando está en la vulneración a normas de carácter administrativa más que penal. Los usuarios en la ciudad de Huánuco tienen una visión sancionadora puesto que consideran que la severización a los comerciantes que por culpa contaminan; adultera y/o modifican la fecha de vencimiento de sus productos. (Cuadro N° 20).

En cuanto a la formulación específica A refiere cuya interrogante fue formulada de la siguiente manera ¿Qué formas de contaminación y/o adulteración se viene generando a los alimentos en la ciudad de Huánuco? Las formas de contaminación son variadas están dadas por el bajo nivel de higiene y limpieza que muestran los comerciantes en el mercado de Huánuco otra forma de contaminación que se viene generando a los alimentos es por la deficiente manipulación de los alimentos. También existe otro tipo de contaminación observada es adulterando los compuestos o ingredientes que componen y en algunos casos es adulterando la fecha de vencimiento. (Cuadro N° 19).

En cuanto a la formulación específica B refiere cuya interrogante fue formulada de la siguiente manera ¿Cuál es el nivel afectación que tiene la salud pública por efectos de la contaminación y/o adulteración de los alimentos en la ciudad de Huánuco? La conducta de los comerciantes respecto a la contaminación, adulteración y/o modificación de la fecha de vencimiento más que ser una conducta dolosa es una conducta culposa ya que muchas conductas son por negligencia por desconocimiento de normas de higiene muchas veces porque la autoridad responsable los permite debido a la escasa supervisión y control a los mismos comerciantes.

Es alto el nivel de afectación que tiene a la salud pública por efectos de la contaminación y/o adulteración de los alimentos que expenden los comerciantes en el mercado de Huánuco. (Cuadro N° 16)

En cuanto a la formulación específica C refiere cuya interrogante fue formulada de la siguiente manera ¿Qué mecanismos fácticos y normativos se deben proponer para reducir el impacto que genera la contaminación y/o adulteración de los alimentos en la salud pública en la ciudad de Huánuco? A consideración de los expertos los mecanismos para reducir la incidencia de actividades de contaminación y/o adulteración de alimentos es cumplir con las normas establecidas y al momento de sancionar a las personas responsables ser más drásticos y exigentes en lo que se trata de alimentos que son aptos de consumo humano. Asimismo, establecer mecanismos de coordinación entre las

diferentes instituciones a fin de establecer políticas públicas para la prevención de atentados contra la salud de los ciudadanos y otro mecanismo que se debe de establecer para reducir la incidencia de actividades de contaminación es proponer mecanismos de consulta ciudadana en designación de funcionarios responsables de salud. (Cuadro N° 05)

Los usuarios en la ciudad de Huánuco tienen una visión sancionadora puesto que consideran que la severización a los comerciantes que por culpa contaminan adultera y/o modifican la fecha de vencimiento de sus productos. Siendo unos pocos quienes sostienen que la formación y capacitación a los comerciantes en temas de higiene manipulación o un buen servicio al ciudadano es la acción a proponer a fin de reducir los niveles de contaminación que afectan a la salud pública en la ciudad de Huánuco.

Por tanto, si se establecen normas orientadas a la formación y la capacitación en temas de higiene y mejor servicio al ciudadano en vez de establecer medidas con severización de carácter restrictivas y limitativas de derechos es el mecanismo factico y normativo que reducirá el impacto que genera la contaminación y/o adulteración de los alimentos en la salud pública en la ciudad de Huánuco. (Cuadro N° 20)

### **Contrastación con los objetivos de la investigación.**

Dada el objetivo general de la siguiente manera: Identificar y analizar la manera de como la contaminación o adulteración de alimentos están afectando a la salud pública en la ciudad de Huánuco.

La manera como viene afectando la contaminación o adulteración de los alimentos a la salud pública de los ciudadanos se ha identificado ciertas enfermedades tales como gastrointestinales, hepatitis, gastritis, brucelosis así como enfermedades que afectan a la salud emocional produciendo inestabilidad emocional, preocupación ya que reducen la calidad de vida y el ejercicio pleno de sus derechos.



Analizando se puede establecer que la contaminación y adulteración de productos de consumo humano tiene consecuencias conexas tales como generación de actitudes de faltas contra la norma penal, generando atentados contra la vida el cuerpo y la salud de los ciudadanos consumidores. Por tanto, el nivel de afectación que tiene la salud pública a consecuencia de la adulteración de los alimentos es alta en la ciudad de Huánuco.

En cuanto al objetivo específico A que fue formulada de la siguiente manera: Determinar formas de contaminación y/o adulteración se viene generando a los alimentos en la ciudad de Huánuco.

Se ha determinado que existe varias formas de contaminación y/o adulteración que genera atentados contra la salud pública y estos están dadas por el bajo nivel de higiene y limpieza que muestran los comerciantes en el mercado modelo de ciudad de Huánuco otra forma de contaminación que se viene generando a los alimentos es por la deficiente manipulación de los alimentos. También existe otro tipo de contaminación observada es adulterando los compuestos o ingredientes que componen y en algunos casos es adulterando la fecha de vencimiento. (Cuadro N° 19).

En cuanto al objetivo específico B Identificar el nivel afectación que tiene la salud pública por efectos de la contaminación y/o adulteración de los alimentos en la ciudad de Huánuco. Se ha identificado como resultados de las encuestas realizadas a los usuarios que el nivel de contaminación que se advierte es alto debido a que las autoridades responsables de garantizar la salud pública no están cumpliendo en su gran mayoría con sus deberes funcionales de prevenir, la vulneración a la salud pública como tampoco de sancionar de manera efectiva de acuerdo a los establecido en tanto a nivel administrativo como en lo penal artículo 286 y 287. Esto por factores diversos tales como por la deficiente coordinación entre las diferentes autoridades responsables ya que se carece además de un plan estratégico consensuado para prevenir atentados contra la salud pública. (Cuadro N° 02).

En cuanto al objetivo específico C formula de la siguiente manera: Proponer mecanismos fácticos y normativos para para reducir el impacto que genera contaminación y/o adulteración de los alimentos en la salud pública en la ciudad de Huánuco.

Después de haber analizado los resultados obtenidos tanto de los expertos, de los comerciantes y de los usuarios consideramos que las propuestas normativas para reducir la incidencia de actividades de contaminación y/o adulteración de alimentos son: cumplir y hacer cumplir con las normas establecidas y al momento de sancionar a las personas responsables, ser más drásticos y exigentes en lo que se trata de alimentos que son aptos de consumo humano, establecer mecanismos de coordinación entre las diferentes instituciones a fin de establecer políticas públicas para la prevención de atentados contra la salud de los ciudadanos y otro mecanismo que se debe de establecer para reducir la incidencia de actividades de contaminación es proponer mecanismos de consulta ciudadana en designación de funcionarios responsables de salud. (Cuadro N° 05).

A consideración de los usuarios que tienen propuestas más de carácter sancionador hacia los comerciantes que por culpa contaminan adulteran y/o modifican la fecha de vencimiento de sus productos. Siendo unos pocos quienes sostienen que la formación y capacitación a los comerciantes en temas de higiene manipulación o un buen servicio al ciudadano es la acción a proponer a fin de reducir los niveles de contaminación que afectan a la salud publica en la ciudad de Huánuco.

Por tanto, si se establecen normas orientadas a la formación y la capacitación en temas de higiene y mejor servicio al ciudadano en vez de establecer medidas con severización de carácter restrictivas y limitativas de derechos es el mecanismo factico y normativo que reducirá el impacto que genera la contaminación y/o adulteración de los alimentos en la salud pública en la ciudad de Huánuco. (Cuadro N° 20).

### **Contrastación con las hipótesis de investigación.**

Habiéndose establecido en la hipótesis general: La contaminación o adulteración de alimentos por parte de los comerciantes afecta de manera significativa a los derechos de la salud pública de los ciudadanos de la ciudad de Huánuco. De lo señalado en el marco teórico y de analizado en nuestros cuadros de investigación aceptamos la hipótesis como válida y cierta.

Dada la Sub hipótesis general A: Las formas más usuales de contaminación se generan por inadecuado tratamiento y manipulación de los insumos de consumo humano y por la ilegal comercialización clandestina de alimentos además por su en forma irregular en la ciudad. De lo establecido en el marco teórico y analizado en nuestros cuadros de investigación aceptamos en parte esta hipótesis en el extremo que es cierta que una de las formas más usuales de contaminación se genera por el inadecuado tratamiento de los insumos de consumo humano pero rechazamos en el extremo de que estas sean por la ilegal comercialización de los insumos y más bien es por la mínima sanción de naturaleza judicial que reciben los comerciantes por el delito de contaminación adulteración de los insumos de los productos alimenticios esto debido a que las instancias administrativas tales como el municipio, MINSA o el ministerio del medio ambiente no remiten la suficiente carga de la prueba que constituya el presupuesto para la determinación del delito establecido el art. 286, 287 del código penal. Los órganos administrativos son los que mayormente sancionan este tipo de conductas con multas, cierre de establecimiento y otros previsto a la ordenanza municipal 047-2013-MPHCO. (Cuadro N° 13).

Dada la Sub hipótesis general B así formulada: Es alto el nivel de afectación a la salud pública por efectos de la contaminación y/o adulteración de los alimentos en la ciudad de Huánuco. De lo señalado en el marco teórico y de analizado en nuestros cuadros de investigación aceptamos la hipótesis como válida y cierta.

Dada la Sub hipótesis general C formulada: Si establecen normas restrictivas y limitativas de derechos de manera efectiva para los agentes que vulneran la norma penal (Art. 286 C.P.) entonces se reduce el impacto de afectación a la salud publica en la ciudad de Huánuco, 2016. Rechazamos por cuanto si se establecen normas de carácter sancionativo no se reducen el impacto de la contaminación y/o adulteración en la salud pública por cuanto las autoridades responsables de su cumplimiento no tienen mecanismos ni personal (cuadro N° 11) ni mucho menos cuenta con un plan de gestión pública para hacer frente a este problema (Cuadro N° 10). En tal sentido si se establecen estrategias de capacitación de higiene manipulación adecuada de los alimentos y capacitación para un mejor servicio al ciudadano entonces se reducirá el impacto de la contaminación y/o adulteración en la salud.

## **CONCLUSIONES.**

Las conclusiones arribadas son las siguientes:

- La manera que viene identificando es por el bajo nivel de higiene de los comerciantes como también por su inadecuada manipulación a los alimentos. Existe además un alto nivel de adulteración de fecha de vencimiento de los productos alimenticios hecho que viene afectando a la salud pública de los ciudadanos de la ciudad de Huánuco.
- Se ha verificado que existe un alto nivel de contaminación y/o adulteración de los alimentos por las conductas culposas de la mayoría de los comerciantes que expenden productos alimenticios ciudadanos de la ciudad de Huánuco.
- Existe la necesidad de establecer mecanismos normativos que regulen la actividad en la manipulación, tratamiento y expedición de los alimentos para los comerciantes. Asimismo, la carencia de planes de capacitación en temas de higiene, manipulación de alimentos y de servicio a los usuarios conductas que viene generando afectación a la salud pública en la ciudad de Huánuco.

## **RECOMENDACIONES**

- A los legisladores que promuevan normas premiales las mismas que deben estar orientadas a premiar, reconocer a aquellos comerciantes o empresas de productos alimenticios que cumplan estándares de calidad de higiene y/o servicio al ciudadano.
- A la municipalidad de Huánuco que al momento de expedirles una licencia de funcionamiento verificar si cumple con todos los requisitos tanto de forma como de fondo a fin de garantizar un buen servicio al ciudadano. Además, repotenciar el área de control y supervisión a los comerciantes de productos alimenticios a fin de garantizar la prevención y reducción de faltas contra la salud.
- A los comerciantes que procuren participar y promover talleres de capacitación para mejorar los niveles de higiene, mejorar la manipulación de los alimentos o insumos de consumo humano, además de promover talleres para un mejor servicio al usuario consumidor. Asimismo, a los ciudadanos que conozcan sus derechos para denunciar conductas ilícitas que atenten contra su salud acudiendo a los órganos correspondientes de manera oportuna.

## REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS

- ARRASCUE, V. (2011). Código procesal penal. Jurista Editores. Lima, Perú.
- CUBAS VILLANUEVA, VÍCTOR. (1997). El proceso penal teoría y práctica. Lima: Palestra Editores
- FERNÁNDEZ MUNOZ K. (2001) Extraídos de <http://www.munizlaw.com/productos/Lex-Data/Derecho-Penal/2011/der-penal-002-2011.htm> 12/09/16
- GARCÍA RADA.(1995) “El Delito tributario” Texto de investigación tributario. UNMSM. Lima
- GARRIGUES WUALKER, Antonio (2001) “La represión del fraude fiscal” UNIGV Lima
- HASSELL, (1976) Alimentos: su adulteración y Métodos para Detectarla .Londres.
- HENANDEZ SAMPIER, Roberto. (2005) Metodología de la Investigación. Editorial EUNSA. México.
- INFORME de la Academia Nacional de ciencia y de la Junta Regular de Salud (Washington, D.C.).
- KERLINGER, FRED, (1994) Investigación del comportamiento. Me Graw - Hill. Segunda Edición. México.
- MARTÍNEZ HERNÁNDEZ, Juan (2003). Nociones de Salud Pública (Primera edición). Madrid: Díaz de Santos. ISBN 978-84-7978-562-8.
- MELGAREJO BARRETO, P. (2011). “Curso de Derecho Procesal Penal” Jurista Editores. Lima.
- MUÑIZ RAMIREZ PEREZ . TAIMAN & OLAYA Lex Data Penal, Estudio Muñiz Abril 2011, Lima.
- ORNASE. BALMAUREE. (2003) Los Delitos Socioeconómicos, el bien jurídico. Editorial San Paio Doria Sao “Paulo.
- PAHO. (1986) Carta de Ottawa para la promoción de la salud. I Conferencia Internacional sobre la Promoción de la Salud. Ottawa Canadá.
- PELLEGRINI GRINOVER, Ada. (19988) "Acciones colectivas para la tutela del ambiente y de los consumidores". En: AA.VV. Estudios en

Homenaje al Doctor Héctor Fix Zamudio en sus 30 años como investigador de las Ciencias Jurídicas. Tomo III. Derecho Procesal. México: Universidad Autónoma de México.

- PEÑA CABRERA, Alonso Raúl. (2007). Exégesis del Nuevo Código Procesal Penal. Lima: Editorial Rodhas.
- PISCOYA HERMOSA, LUIS (1992) Investigación científica y educacional. Editorial San Marcos. Lima Perú.
- SAN MARTÍ I. Begoña.(2008) “Derecho penal económico y delito Tributario. Lima
- SAN MARTÍN CASTRO, César. (2009). Derecho Procesal Penal. Lima: Editorial Grijley.
- MARC LALONDE, (2009) “Hacia una nueva Salud Pública: Determinantes de la Salud” Colegio de Médicos y Cirujanos Editorial de la Ministra. Canadá.
- <https://books.google.com.pe> 25/01/2017



# ANEXOS

**FICHA DE ENTREVISTA A EXPERTOS**  
(ANEXO N° 03)

Grado de Instrucción :  
Lugar y fecha : \_\_\_\_\_, \_\_\_\_ / \_\_\_\_\_ /2017.

**Tema de la entrevista:** La contaminación o adulteración de alimentos y su afectación a la salud pública en la ciudad de Huánuco.

**Preguntas:**

1. A su opinión ¿Cuáles son los factores que generan afectación a la salud pública en la ciudad de Huánuco?

.....  
.....  
.....  
.....  
.....

2. A su consideración ¿considera usted que las autoridades responsables de garantizar a la salud pública están cumpliendo sus deberes funcionales de manera efectiva?

.....  
.....  
.....  
.....  
.....

3. A su opinión ¿Cuáles son las consecuencias de la contaminación y/o adulteración de productos de consumo humano en la ciudad de Huánuco?

.....  
.....  
.....  
.....  
.....

4. A su opinión ¿Por qué no se evidencian penas efectivas tal como lo establece el art. 288 CP a los agentes activos de la contaminación y/o adulteración de productos para consumo humano?

.....  
.....  
.....  
.....

5. ¿Qué mecanismos normativos o de gestión pública se deben de establecer para reducir la incidencia de actividades de contaminación o adulteración que afectan la Salud Pública en la ciudad de Huánuco?

.....  
.....  
.....  
.....  
.....

6. A su consideración ¿Cuál considera usted que puede ser la solución para prevenir, erradicar, sancionar las conductas que generan afectación a la salud pública en la ciudad de Huánuco?

.....

.....

.....

.....

.....

**Comentario u aporte al tema.**

.....

.....

.....

.....

.....

## FICHA DE ENCUESTA

(ANEXO Nº 04)

**Estimado señor(a) comerciante del mercado modelo de Huánuco.**

Estamos realizando una investigación acerca de cómo viene afectando la posible contaminación y/o adulteración de alimentos a la salud pública en nuestra ciudad de Huánuco, para esto necesitamos de su colaboración. Las respuestas serán confidenciales y anónimas. Marcar con una (X), la respuesta que considere correcta.

**1. ¿A su consideración ¿Cuál es el nivel de conocimiento que tiene usted de las normas, reglamentos y/o procedimientos sobre la manipulación y tratamiento de los alimentos para el consumo humanos?**

- Tengo un alto nivel de conocimiento ( )
- Tengo un regular nivel de conocimiento ( )
- Tengo un bajo de nivel de conocimiento ( )

**2. ¿Tipo o clase de alimentos que expende?**

- Vendo alimentos ya preparados ( )
- Vendo productos alimenticios ( )
- Vendo insumos de consumo humano ( )
- Otro tipo de venta: .....

**3. ¿Ud. cuenta con toda la documentación exigido por la Municipalidad Provincial de Huánuco?**

- Si cuento con toda la documentación ( )
- Están en trámite mi documentación ( )
- No cuento con toda la documentación ( )

**4. ¿Sabe usted lo que es una contaminación de alimentos?**

Si ( )                      No ( )

**5. ¿Conoce Ud. si existe un plan de trabajo para mejorar el orden y la limpieza para los puestos de venta de productos de consumo humano o de comidas del mercado modelo de Huánuco?**

Si ( )                      No ( )

6. En los dos últimos años Ud. ha tenido alguna inspección de los productos que expende por parte:

Institución de inspección y/o control	Me inspeccionaron		¿Cuántas veces?
	NO	SI	
La municipalidad de Huánuco			(1) (2) (3) (4) (5)
Ministerio de salud			(1) (2) (3) (4) (5)
Ministerio del medio ambiente			(1) (2) (3) (4) (5)
Fiscalía de prevención del delito			(1) (2) (3) (4) (5)
Otra institución: .....			(1) (2) (3) (4) (5)

7. En los dos últimos años ¿Ud. como comerciante ha recibido alguna capacitación o charla sobre:

Si ( )

No ( )

Tema de la capacitación fue sobre:			Esa capacitación o charla estuvo:
En el caso de que fuera, Si.	Manipulación de los alimentos		Buena ( ) Regular ( ) Mala ( )
	Higiene de los productos alimenticios		Buena ( ) Regular ( ) Mala ( )
	Prevención de enfermedades		Buena ( ) Regular ( ) Mala ( )
	Mejoramiento del servicio al usuario		Buena ( ) Regular ( ) Mala ( )
	Otra Tema .....		Buena ( ) Regular ( ) Mala ( )

8. En los dos últimos años ¿Usted ha recibido una sanción o multa?

Si ( )

No ( )

En el caso de que fuera, Si.	Institución del que recibió la sanción o multa fue:	¿Cuántas veces?
------------------------------	---	-----------------

	De la municipalidad de Huánuco		(1 )	(2)	(3)	(4)	(5)
	Del Ministerio de salud		(1 )	(2)	(3)	(4)	(5)
	Del Ministerio del medio ambiente		(1 )	(2)	(3)	(4)	(5)
	De la Fiscalía de prevención del delito		(1 )	(2)	(3)	(4)	(5)
	De la institución: .....		(1 )	(2)	(3)	(4)	(5)

**Gracias por tu colaboración.**

## FICHA DE ENCUESTA A LOS USUARIOS

(ANEXO Nº 05)

Estimado Señor(a): Estamos realizando un trabajo de investigación para fines académicos vinculado con la contaminación y/adulteración de alimentos y su afectación a la salud de los ciudadanos huanuqueños; por lo que le solicitamos que por favor nos pueda responder a las siguientes preguntas. Las respuestas serán confidenciales y anónimas. Marcar con una **(X)** la respuesta que consideres correcta.

**1. ¿Considera usted, que existe contaminación y/o adulteración de los productos alimenticios que se venden en el mercado modelos de Huánuco?**

- Si, existe mucha contaminación en los productos alimenticios que se venden en el mercado modelo .....  
( )
- Si, existe, pero es poca la contaminación en los productos alimenticios que se venden en el mercado modelo..... ( )
- No, existe contaminación en los productos alimenticios que se venden en el mercado modelo..... ( )
- No lo sé, si exista o no contaminación en los productos alimenticios que se venden en el mercado modelo. .... ( )

**2. ¿Alguna vez usted compró, sin saberlo, algún producto alimenticio o comida que estuvo contaminado o adulterado en el mercado modelo de Huánuco?**

Si ( ) No ( ) No lo sé ( )

¿Por qué? .....

**3. A su consideración ¿Por qué algunos comerciantes contaminan o adulteran sus productos de consumo humano en el mercado modelos de Huánuco?**

- Por desconocimiento de las normas y reglamentos ( )
- Porque solo buscan vender y ganar más ( )
- Porque n les importa la salud de sus compradores. ( )
- Porque no los supervisan ni les sancionan ( )
- No lo sé ( )

¿Por qué?

.....

**4. ¿Alguna vez usted o su familia ha sufrido de alguna infección o enfermedad por los alimentos o productos que haya adquirido en el mercado modelos de Huánuco?**

Si ( ) No ( ) No lo sé ( )

¿Por qué? .....

**5. ¿Cómo considera el nivel de limpieza e higiene que tienen los comerciantes de comidas o insumos para consumo humano?**

- Tienen un alto nivel de higiene y limpieza ( )
- Tienen un regular nivel de higiene y limpieza ( )
- Tiene un bajo nivel de higiene y limpieza ( )
- No lo sé ( )

¿Por qué? .....

**6. A su consideración. ¿Qué formas de contaminación y/o adulteración se viene generando a los alimentos por parte de los comerciantes en el mercado modelo de la ciudad de Huánuco?** (Marque hasta 2)

- Modificando la fecha de vencimiento del producto ( )
- Adulterando los ingredientes que la componen ( )
- Teniendo un bajo nivel de higiene ( )
- Teniendo una inadecuada manipulación de los alimentos. ( )

**7. A su consideración ¿Qué acciones se deben de proponer para reducir el impacto que genera la contaminación y/o adulteración de los alimentos en la salud pública en la ciudad de Huánuco?**

- Cerrar su local de manera definitiva ( )
- Darles una pena efectiva de cárcel ( )
- Imponerles una fuerte multa ( )
- Capacitarlos en temas para un buen servicio al ciudadano ( )
- Controlarlos y supervisarlos permanentemente ( )

Muchas gracias por su colaboración.





**UNIVERSIDAD DE HUÁNUCO**  
**FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIAS POLÍTICAS**  
**CICLO DE ASESORAMIENTO PARA LA TESIS PROFESIONAL**

---

**RESOLUCIÓN N° 226-2016-DCATP-UDH**  
**Huánuco, 27 de diciembre de 2016.**

Visto, el expediente N° 126389-0000000134 de 21 de diciembre de 2016, presentado por la Bach. **Soledad Lucila SOBRADO CHAVEZ**, solicitando la inscripción del proyecto de tesis denominado **"LA CONTAMINACIÓN O ADULTERACIÓN DE ALIMENTOS Y SU AFECTACIÓN A LA SALUD PÚBLICA EN LA CIUDAD DE HUÁNUCO"**.

**CONSIDERANDO:**

Que, el Art. 14° del Reglamento General de Grados Títulos de la UDH determina las diversas modalidades al cual el Graduando puede acogerse para obtener el Título Profesional de Abogado.

*Que, mediante Resolución N° 587-2015-R-CU-UDH de fecha 29 de mayo de año 2015 se aprobó el ciclo de Asesoramiento para la tesis profesional- CATP/DERECHO de la E.A.P. de Derecho y Ciencias Políticas, en atención al Art. 31 del Reglamento General de Grados y Títulos de la UDH;*

*Que, en aplicación al Art. 21 del Reglamento del Ciclo Asesoramiento para la tesis Profesional- CATP de DERECHO de la E.A.P. de Derecho y Ciencias Políticas de UDH la Bach. Soledad Lucila SOBRADO CHAVEZ, solicita la aprobación del Proyecto denominado "LA CONTAMINACIÓN O ADULTERACIÓN DE ALIMENTOS Y SU AFECTACIÓN A LA SALUD PÚBLICA EN LA CIUDAD DE HUÁNUCO" presentando para ello un ejemplar, adjuntando el Informe del Asesor del Proyecto Mg. Pedro Martínez Franco quien opina que reúne los requisitos establecidos en el Reglamento del Ciclo de Asesoramiento para la tesis Profesional – CATP/ DERECHO,*

*Estando a lo dispuesto en los Artículos, 24 y 25 del Reglamento General de Grados y Títulos de la UDH, Art. 44° inc. c) del Estatuto Universitario y a las atribuciones del Decano conferida mediante Resolución N° 664-2016-R-UDH del 25 de agosto de 2016;*

**SE RESUELVE:**

**Artículo 1°.- APROBAR** el Proyecto de Investigación intitulado **"LA CONTAMINACIÓN O ADULTERACIÓN DE ALIMENTOS Y SU AFECTACIÓN A LA SALUD PÚBLICA EN LA CIUDAD DE HUÁNUCO"**; presentado por la Bach. **Soledad Lucila SOBRADO CHAVEZ**; por los fundamentos precitados.





**UNIVERSIDAD DE HUÁNUCO**  
**FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIAS POLITICAS**  
**CICLO DE ASESORAMIENTO PARA LA TESIS PROFESIONAL**

---

**RESOLUCIÓN N° 226-2016-DCATP-UDH**  
**Huánuco, 27 de diciembre de 2016.**

**Artículo 2°.- AUTORIZAR** el desarrollo del citado proyecto, en concordancia con el art. 25° del Reglamento del Ciclo de Asesoramiento para la Tesis Profesional.

**Artículo 3°.- CONCEDER** el plazo de tres (03) meses para la ejecución del Proyecto de Investigación intitulado **“LA CONTAMINACIÓN O ADULTERACIÓN DE ALIMENTOS Y SU AFECTACIÓN A LA SALUD PÚBLICA EN LA CIUDAD DE HUÁNUCO”**, plazo que se computa a partir de la notificación de la resolución al interesado.

Regístrese, comuníquese y archívese.

  
**UNIVERSIDAD DE HUÁNUCO**  
**FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIAS POLITICAS**  
**Mg. FERNANDO GÓRCINO BARILETA**  
**DIRECTOR DEL C.A.T.P.**



**UNIVERSIDAD DE HUÁNUCO**  
**FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIAS POLÍTICAS**  
**PROGRAMA ACADÉMICO DE DERECHO Y CIENCIAS POLÍTICAS**  
**"Año del buen servicio al ciudadano"**

---

Huánuco, 23 de Mayo del 2017.

Oficio N° 49-2017-PAMF

Señor: Mg. Fernando Corcino Barrueta  
Director del CATP

Asunto.: Aprobación de Informe final de investigación

---

Es grato dirigirme a Ud. para saludarlo cordialmente y manifestarle que, habiendo revisado el Informe Final del trabajo de investigación presentado por la Bachiller Soledad Lucila Sobrado Chávez intitulado "LA CONTAMINACIÓN O ADULTERACIÓN DE ALIMENTOS Y SU AFECTACIÓN A LA SALUD PÚBLICA EN LA CIUDAD DE HUÁNUCO", reúne las condiciones básicas para su aprobación, dado a que ha subsanado las observaciones que fueron deducidas en su momento, por lo que opinamos favorablemente para su aprobación para proseguir con la tramitación correspondiente.

Atentamente.

Dr. Pedro A. Martínez Franco  
Docente del Taller de Investigación





**UDH**  
UNIVERSIDAD DE HUANUCO  
<http://www.udh.edu.pe>

**UNIVERSIDAD DE HUANUCO**  
**FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIAS POLÍTICAS**  
**PROGRAMA ACADÉMICO DE DERECHO**



**INDICADORES PARA EVALUACIÓN DE UN INFORME FINAL DE TESIS**

Título de la tesis: La contaminación o adulteración de Alimentos y su  
afectación a la Salud Pública en la Ciudad de Huanuco

Autor: Sociedad Unión Sobrado Chávez

Para optar el Título de Abogada

ASPECTOS FORMALES	INDICADORES	SI	NO
ASPECTOS FORMALES	Caratula (según Esquema)	✓	
	Dedicatoria	✓	
	Agradecimiento	✓	
	Índice	✓	
	Resumen	✓	
	Introducción	✓	
PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN	Descripción del problema	✓	
	Se presentan datos que verifiquen que el problema es parte de un contexto en el que se conjugan otros problemas relativos		
	El Objetivo general está bien redactado	✓	
	Los Objetivos específicos se deducen del Objetivo general	✓	
	La justificación de la investigación es pertinente	✓	
	Las limitaciones detectadas son superables	✓	
MARCO TEÓRICO	La viabilidad del Proyecto es factible	✓	
	Cita los antecedentes de la investigación	✓	
	Sus Conclusiones, y da opinión de ellos.	✓	
	En las bases teóricas hace referencia a las variables	✓	
	Las definiciones conceptuales son pertinentes	✓	
	La Hipótesis principal y las Sub-hipótesis son coherentes con los Problemas	✓	
MARCO METODOLÓGICO	Están bien determinadas las variables	✓	
	Muestra las Dimensiones e Indicadores en la Operacionalización de variables	✓	
	<b>METODOLOGÍA DE LA INVESTIGACIÓN</b>		
	Corresponde el tipo de investigación	✓	
	El enfoque es el que corresponde	✓	
	Es coherente el nivel señalado	✓	
MARCO METODOLÓGICO	El diseño es el que corresponde	✓	
	La Población y la Muestra guardan relación	✓	
	Las Técnicas e instrumentos fueron utilizados apropiadamente	✓	
	Se cumplió con la validación y confiabilidad de los instrumentos		
	Las técnicas utilizadas son coherentes con los instrumentos en la recolección y procesamiento de los datos	✓	
RESULTADOS	<b>PRESENTACION DE RESULTADOS</b>		
	La presentación de los resultados guarda coherencia con las variables y objetivos	✓	
	La organización y el análisis de los datos obtenidos están de acuerdo con las variables e indicadores.	✓	
<b>DISCUSIÓN DE RESULTADOS</b>			

	Se logró la verificación de la hipótesis general y de las hipótesis específicas	✓		
DISCUSIÓN	El objetivo general y los objetivos específicos se alcanzaron al término de la investigación	✓		
Conclusiones	Guardan coherencia con el problema, el objetivo general y la hipótesis	✓		
Recomendaciones	Son viables y están guardan relación con las conclusiones			
Referencia Bibliográfica	Aplicó las normas APA en las citas y referencias bibliográficas	✓		
<b>ANEXOS</b>				
	Matriz de consistencia	✓		
	Instrumentos para la recolección de datos	✓		
	Documentos que evidencien la aplicación de los instrumentos			
	Otros			

ASPECTOS A SUBSANAR: \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

RECOMENDACIONES: \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

CONCLUSIONES: \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

Huánuco, 23 de Mayo del 2017

UNIVERSIDAD DE HUÁNUCO  
FACULTAD DE DERECHO  
ABOG. PEDRO A. MARTÍNEZ PANCO  
COORD. DE INVESTIGACIÓN  
Docente revisor

## FOTOS DE REFERENCIA



**Investigadora recogiendo información respecto a la salud pública en la Municipalidad de Huánuco.**



**Investigadora recogiendo información respecto a la salud pública MINSA-DIRESA**



**Investigadora recogiendo información en el mercado modelo de la ciudad de Huánuco.**



**Investigadora recogiendo información en el mercado modelo de la ciudad de Huánuco.**



ANEXO N°07

QDE

CARGO

"Año del Buen Servicio al Ciudadano"

Huánuco, 16 de Febrero del 2017

**OFICIO N° 01-2017-SSCHA-HUANUCO**

Señor : ANIBAL SOLORZANO PONCE.  
Alcalde de Municipalidad Provincial de Huánuco.

Atención : Gerencia de Desarrollo Económico.

Asunto : solicito su apoyo con realización de una entrevista a su digna persona  
con fines de investigación jurídica



De mí distinguida consideración

Es grado dirigirme a Ud. Expresándole mi cordial saludo y a la vez y por medio de la presente, solicitarle el apoyo con la realización de una entrevista a su digna persona. Esta entrevista tipo cuestionario y que adjunto al presente, es de naturaleza académica y en el marco de mi informe de investigación (tesis para optar el título de abogada), es por ello que tengo a bien recurrir a su digna persona en su calidad de **trabajadores de la municipalidad** de dicha área a fin de recorrer información relevante para desarrollar mi trabajo de investigación cuyo título es **"LA CONTAMINACIÓN O ADULETRACIÓN DE ALIMENTOS Y SU AFECTACIÓN A LA SALUD PUBLICA EN LA CIUDAD DE HUÁNUCO, 2016"**. Quedo de usted el día y hora que su persona tenga a bien disponer a recibirme a fin de que pueda hacerle la referida entrevista. Agradeciéndola de antemano por su valioso apoyo en bien de la cultura jurídica y en desarrollo de la investigación jurídico – social.

Sin otro en particular, hago propia la oportunidad para expresarle las muestras de mi especial consideración y estima personal.

Atentamente

Br. Soledad Sobrado Chavez  
DNI N° 47437646

"Año del Buen Servicio al Ciudadano"

Huánuco, 16 de Febrero del 2017

**OFICIO N° 02-2017-SSCHA-HUANUCO**

Señora : Mg. MARIA CECILIA SALCEDO ZUÑIGA.  
Directora Regional de Salud de Huánuco.

Atención : Dirección de Ecología, Protección del ambiente y la Salud.

Asunto : solicito su apoyo con realización de una entrevista a su digna persona  
con fines de investigación jurídica




De mí distinguida consideración

Es grado dirigirme a Ud. Expresándole mi cordial saludo y a la vez y por medio de la presente, solicitarle el apoyo con la realización de una entrevista a su digna persona. Esta entrevista tipo cuestionario y que adjunto al presente, es de naturaleza académica y en el marco de mi informe de investigación (tesis para optar el título de abogada), es por ello que tengo a bien recurrir a su digna persona en su calidad de **trabajadores del MINSA** a fin de recorrer información relevante para desarrollar mi trabajo de investigación cuyo título es **"LA CONTAMINACIÓN O ADULETRACIÓN DE ALIMENTOS Y SU AFECTACIÓN A LA SALUD PUBLICA EN LA CIUDAD DE HUÁNUCO, 2016"**. Quedo de usted el día y hora que su persona tenga a bien disponer a recibirme a fin de que pueda hacerle la referida entrevista. Agradeciéndola de antemano por su valioso apoyo en bien de la cultura jurídica y en desarrollo de la investigación jurídico – social.

Sin otro en particular, hago propia la oportunidad para expresarle las muestras de mi especial consideración y estima personal.

Atentamente

  
-----  
Br. Soledad Sobrado Chavez  
DNI N° 47437646

## MATRIZ DE CONSISTENCIA

(Anexo 02)

### LA CONTAMINACIÓN O ADULTERACIÓN DE ALIMENTOS Y SU AFECTACIÓN A LA SALUD PÚBLICA EN LA CIUDAD DE HUÁNUCO, 2017.

Presentado por: Soledad Lucila SOBRADO CHÁVEZ

Docente asesor: Dr. Pedro Martínez Franco

Formulación del Problema	Objetivos	Hipótesis	Variable	Indicadores	Instrumentos
<p><b>Problema General</b> ¿De qué manera la contaminación o adulteración de alimentos afectan a la salud pública en la ciudad de Huánuco, 2017?</p> <p><b>Problemas específicos</b> a) ¿Qué formas de contaminación y/o adulteración se viene generando a los alimentos en la ciudad de Huánuco, 2017?</p> <p>b) ¿Cuál es el nivel afectación que tiene la salud pública por efectos de la contaminación y/o adulteración de los alimentos en la ciudad de Huánuco, 2017?</p> <p>c) ¿Qué mecanismos fácticos y normativos se deben proponer para reducir el impacto que genera contaminación y/o adulteración de los alimentos en la salud pública en la ciudad de Huánuco, 2017?</p>	<p><b>Objetivo General:</b> Identificar y analizar la manera de como la contaminación o adulteración de alimentos están afectando a la salud pública en la ciudad de Huánuco, 2017.</p> <p><b>Objetivos específicos</b> a) Determinar formas de contaminación y/o adulteración se viene generando a los alimentos en la ciudad de Huánuco, 2017. b) Identificar el nivel afectación que tiene la salud pública por efectos de la contaminación y/o adulteración de los alimentos en la ciudad de Huánuco, 2017. c) Proponer mecanismos fácticos y normativos para para reducir el impacto que genera contaminación y/o adulteración de los alimentos en la salud pública en la ciudad de Huánuco, 2017.</p>	<p><b>Hipótesis principal:</b> La contaminación o adulteración de alimentos por parte de los comerciantes afecta de manera significativa a los derechos de la salud pública de los ciudadanos de la ciudad de Huánuco, 2017.</p> <p><b>Sub hipótesis:</b> A. Las formas más usuales de contaminación se generan por inadecuado tratamiento y manipulación de los insumos de consumo humano y por la ilegal comercialización clandestina de alimentos además por su en forma irregular en la ciudad, 2017. B. Es alto el nivel de afectación a la salud pública por efectos de la contaminación y/o adulteración de los alimentos en la ciudad de Huánuco, 2017. C. Si establecen normas restrictivas y limitativas de derechos de manera efectiva para los agentes que vulneran la norma penal (art. 286 C.P.) entonces se reduce el impacto de afectación a la salud pública en la ciudad de Huánuco, 2017.</p>	<p><b>Independiente</b> <b>Vx</b> <b>La contaminación o adulteración de alimentos</b></p> <p><b>Dependiente</b> <b>Vy.</b> <b>La salud pública</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Formas de vulneración a la salud pública</li> <li>- Nivel de incidencia</li> <li>- Perfil de agente que vulnera la Norma penal 286°</li> <li>- Nivel de responsabilidad de las autoridades.</li> <li>- Factores de vulneración.</li> <li>- Consecuencias de sus afectaciones</li> <li>- Beneficios de la salud pública</li> <li>- Tipos de afectación a la salud pública.</li> </ul>	<p>Ficha de Encuesta</p> <p>Ficha de entrevista</p>